

STICHTING

Participatieraad Hilvarenbeek

*Adviesraad Sociaal Domein Hilvarenbeek*



---

# Jaarverslag 2018

Stichting Participatieraad Hilvarenbeek

Adviesraad Sociaal Domein Hilvarenbeek

---

## Inhoudsopgave

<b>Jaarverslag 2018</b> .....	<b>1</b>
<b>Voorwoord</b> .....	<b>3</b>
<b>Inleiding</b> .....	<b>4</b>
<b>Functie van de Participatieraad</b> .....	<b>5</b>
<b>Overlegvormen</b> .....	<b>6</b>
<i>Regionaal</i> .....	6
<i>Lokaal</i> .....	8
Bestuurlijk overleg.....	8
Informeel overleg .....	8
<i>Onderwerpen bestuurlijk- en informeel overleg</i> .....	9
<b>Wat deden we nog meer?</b> .....	<b>10</b>
<i>Overige onderwerpen Participatieraad</i> .....	10
<b>Adviezen</b> .....	<b>11</b>
<i>Uitgebrachte adviezen</i> .....	11
<b>Samenstelling</b> .....	<b>12</b>
<i>Per 1 januari 2019 bestaat de Participatieraad uit:</i> .....	12
<i>Ondersteuning</i> .....	12
<b>Contact informatie</b> .....	<b>13</b>
<i>Website</i> .....	13
<i>Algemeen</i> .....	13

## Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2018 van de Stichting Participatieraad Hilvarenbeek. In dit jaarverslag geven we weer wie we zijn en wat we het afgelopen jaar gedaan hebben om onze functie waar te maken.

Als adviesorgaan van de gemeente lag ons werk in het verlengde van dat van de gemeenteambtenaren, -bestuurders en - raadsleden voor wat betreft het lokale en regionale Sociaal Domein.

Door de grote tijdsdruk bij de gemeente kwamen we als raad soms wel in de knel, maar we menen toch een goede bijdrage te hebben kunnen leveren aan besluiten van onze gemeente, die vooral voor kwetsbare burgers belangrijk zijn.

In dit jaarverslag kunt u lezen wat we hebben gedaan.

Met dank aan de zittende leden voor hun betrokkenheid en inzet bieden we de lezer dit jaarverslag aan.

Leon Bertens, voorzitter  
Stichting Participatieraad Hilvarenbeek

April 2019

## Inleiding

De Participatieraad heeft als vorm van burgerparticipatie een formele status, vastgelegd in een gemeentelijke verordening. In november 2009 is de Participatieraad een stichting geworden. De reden om een stichting te worden is zelfstandigheid en een onafhankelijke positie ten opzichte van de gemeente. Vanuit die onafhankelijke positie formuleert de Participatieraad gevraagde en ongevraagde adviezen in het kader van de Wet maatschappelijk ondersteuning, Wet Jeugdhulp en Participatiewet en aanpalende terreinen aan het College van B&W met een afschrift aan de gemeenteraad. Alle drie wetten beogen het zoveel als mogelijk participeren van burgers in het maatschappelijk leven en vormen een belangrijk deel van het Sociaal Domein. Reden voor ons om begin 2017 de letters “Wmo” uit onze naam te halen en voortaan als Participatieraad Hilvarenbeek met als ondertitel “Adviesraad Sociaal Domein Hilvarenbeek” door te gaan.

## Functie van de Participatieraad

De functies die de Participatieraad heeft zijn:

- ◆ Een beleidsmatige functie, een kritische reflectie vanuit het perspectief van burgers op het door de gemeente te ontwikkelen beleid in het Sociaal Domein. In dit kader is de Participatieraad een belangrijk adviesorgaan en informatiebron voor de gemeente.
- ◆ Een signaleringsfunctie door het signaleren van leemten en knelpunten in beleid en uitvoering (reactieve beleidsvorming)
- ◆ Een idee-en creativiteitsfunctie (proactieve beleidsvorming)
- ◆ Een evaluatiefunctie, waarbij de uitvoering van het gemeentelijk beleid (monitoring) in het Sociaal Domein gevolgd wordt en eventuele bijstellingen in het beleid worden geadviseerd.

Deze ook in de gemeentelijke verordening vastgelegde functies komen vooral tot uiting in het maandelijks informeel overleg met de ambtenaren, die afhankelijk van de agendapunten in wisselende samenstelling aan dit overleg deelnemen. Het voordeel van dit overleg is dat de Participatieraad al vroegtijdig betrokken is bij de ontwikkeling van het toekomstig beleid en ideeën en op- en aanmerkingen daarover kan aandragen die dan eventueel verwerkt worden in het definitieve beleidsstuk. Omdat al veel in het informeel overleg aan de orde is geweest zijn onze adviezen vaak korter dan vroeger of wordt er soms zelfs geen schriftelijk advies meer gegeven omdat onze mondelinge inbreng al verwerkt is in het definitief beleidsstuk. Het nadeel van deze manier van werken is dat het voor de buitenwereld lijkt dat we maar weinig in te brengen hebben. Maar het voordeel is groter dan het nadeel. Het belangrijkste is immers om vanaf de beleidsontwikkeling invloed te hebben.

Ook worden op grond van signalen van burgers en /of evaluatie van bestaand beleid en de uitvoering daarvan de knelpunten in dit overleg aan de orde gesteld.

De Participatieraad wil graag meer proactief werken. We hebben behoefte aan een gemeentelijke jaarplanning van de te verwachten onderwerpen op het gebied van het Sociaal Domein. Dan is de Participatieraad in staat meer informatie in te winnen over de te bespreken onderwerpen. Op die manier kan de Participatieraad op voorhand aan de gemeente aangeven welke zaken de aandacht verdienen in het gemeentelijk beleid.

## Overlegvormen

### Regionaal

Sinds het voorjaar 2017 is er op initiatief van onze voorzitter overleg tussen de Sociale Adviesraden (SAR) van de gemeenten in Hart van Brabant. Onder zijn voorzitterschap is dat jaar begonnen met het Koersdocument Jeugd gevolgd door een gemeenschappelijk preadvies, eventueel aangevuld door een lokale adviesraad. Een koersdocument kent een uitvoeringsagenda. Begin 2018 zijn de gemeenteraadsleden en sociale adviesraden uitgenodigd voor een klankbordbijeenkomst over het uitvoeringsprogramma en de beleidsmonitoring Samen met de Jeugd. Naast het plenair gedeelte is in subgroepen over de genoemde onderwerpen en over de rolopvatting van de gemeenteraad en sociale adviesraden daarin gedebatteerd. De Participatieraad was met 3 leden vertegenwoordigd.

Binnen de regio Hart van Brabant besteden 8 (van de 9) gemeenten de hulpmiddelen gezamenlijk aan. Begin van het jaar is daarover een bijeenkomst geweest voor de sociale raden. Bevindingen van de sociale raden zijn meegenomen in het bestek. Omdat onze vertegenwoordiger bij de bijeenkomst vond dat op de bijeenkomst enkele punten meer aandacht behoeft heeft de Participatieraad deze verwoord in een ongevraagd advies aan het College van B&W.

In maart was er een presentie voor de sociale adviesraden over de stand van zaken van de resultaat-gerichte inkoop Wmo-begeleiding 2019, waaronder individuele begeleiding, dagbesteding, huishoudelijke hulp, kortdurend verblijf en persoonlijke verzorging vallen. De adviesraden hebben zich toen ook beraad over hun rol in deze. In de twee volgende bijeenkomsten hebben de raden het Programma van Eisen uitvoerig besproken en veel aanpassingen voorgesteld. Een groot aantal daarvan zijn overgenomen. De sociale raden hebben een regionaal advies ten aanzien van het Programma van Eisen voor de aanbesteding Wmo-begeleiding aan de portefeuillehouders gegeven. Leden van onze raad hebben deelgenomen aan de discussies.

Twee vertegenwoordigers van ons waren aanwezig bij een bijeenkomst voor de sociale raden, waar ambtenaren ons bijgepraat hebben over wat er allemaal gebeurt op het gebied van het Sociaal Domein en arbeidsparticipatie en wat er te verwachten is. Aansluitend aan deze bijeenkomst hebben de sociale raden gesproken over hun rol en functie in het regionale veld. Ook zijn de voorwaarden voor een structurele en efficiënte samenwerking tussen de sociale adviesraden besproken.

In juni is een presentatie voor de sociale raden bezocht over de conceptregiovisie Beschermd Wonen, Maatschappelijke opvang, Preventieve GGZ en Verslavingszorg 2020.

Heel in het kort wil deze visie bevorderen dat burgers, die onder Beschermd Wonen vallen, meer dan nu zo zelfstandig mogelijk in een door hen gewenste wijk/gemeente wonen met op maat op - en afschalende zorg en ondersteuning en algemene voorzieningen. De verwachting is dat het wonen in een gewenste gemeente/wijk de participatie bevordert. Beschermd Wonen is voor een heel groot deel geconcentreerd in Tilburg.

De sociale adviesraden hebben in oktober over de regiovisie gesproken met name over de gevolgen op het gebied van huisvesting, zorg en ondersteuning van meer Beschermd Wonen- mogelijkheden in hun gemeente. De Participatieraad heeft aan deze bespreking deelgenomen.

De op dit terrein deskundige leden van de sociale adviesraden hebben namens de sociale raden een notitie geschreven met name met betrekking tot het Programma van Eisen van Beschermd Wonen van de gemeente Tilburg.

Een andere vorm van regionale samenwerking is de Regionale Adviesraad Werk en Participatie (RAWP), die nu 3 jaar bestaat. De raad bestaat uit vertegenwoordigers van lokale adviesraden, cliëntenraden, UWV en FNV. Onze voorzitter is ook voorzitter van deze raad. De focus ligt op werkgelegenheid voor mensen die om enige reden een afstand tot de arbeidsmarkt hebben. Dit naar aanleiding van een convenant dat de Rijksoverheid met gemeenten gesloten heeft om in 2026 landelijk 125.000 banen te creëren voor deze doelgroep. De RAWP hoopt daar een bijdrage aan te kunnen leveren. De RAWP houdt zich niet bezig met de Participatiewet.

Bij de RAWP zijn veel zaken besproken. We noemen slechts enkele, zoals het beter matchen van werkgevers en werkzoekenden, het niet alleen aandacht hebben voor scholing en diploma's maar ook voor vaardigheden, werking en effectiviteit van loondispensatie en loonkostendispensatie, duurzaamheid van banen, de uitvoeringspraktijk van de banenafspraken en cliëntondersteuning voor werkzoekenden. De RAWP adviseert een bestuurlijke stuurgroep van het Werkbedrijf Midden Brabant.

Een probleem voor kleine lokale adviesraden als de onze is dat het aantal onderwerpen op regionaal niveau zeer sterk is toegenomen en derhalve dus ook het aantal vergaderingen van de sociale raden. Het lezen van de documenten neemt ook veel tijd in beslag. De leden van onze Participatieraad zijn, behalve op grond van hun deskundigheid, ook benoemd op grond van hun maatschappelijk netwerk in Hilvarenbeek, waar zij al veel tijd aan besteden.

## Lokaal

De Participatieraad kent twee vaste overlegvormen met de gemeente te weten:

### Bestuurlijk overleg

Het bestuurlijk overleg met wethouder G. Overmars van het beleidsterrein Samenleving en met het informeel overleg met onze contactambtenaar mevrouw D. Ternatus en de op een bepaald terrein deskundige ambtenaren.

Het bestuurlijk overleg tussen de wethouder en de voorzitter en secretaris van de Participatieraad, dat normaal 2 keer per jaar plaats vindt, heeft dit jaar niet plaats gevonden. De reden daarvoor was dat op het informeel overleg al zoveel inhoudelijke zaken besproken zijn, dat het zonde was van ieders tijd om meer dan nodig te overleggen. Daarbij waren in 2018 gemeenteverkiezingen en een nieuwe wethouder Samenleving. De gezamenlijke Participatieraad heeft wel met wethouder G. Overmans kennisgemaakt.

### Informeel overleg

Het tweede vaste overleg met de gemeente is het maandelijks informeel overleg met de ambtenaren. Dit jaar heeft dat overleg 10 keer plaatsgevonden waarop o.a. de volgende onderwerpen zijn besproken. Daar waar HvB (Hart van Brabant) toegevoegd is, betekent dat die zaken op regionaal niveau worden aangepakt, maar ook lokale gevolgen hebben.

Na ieder overleg ontvangen we van de contactfunctionaris een schema van de lopende onderwerpen, de afspraken daarover en planning daarvan in het informeel overleg. Tevens wordt aangegeven over welke onderwerpen wanneer de besluitvorming gepland is en over welke rol de Participatieraad bij de onderwerpen inneemt.

In het overleg met de gemeente is steeds duidelijker te zien dat het Sociaal Domein een geheel is waarvan de delen, Wmo, Jeugdhulp en Participatiewet, een samenhangend en integraal beleid vergen bij de zorg en ondersteuning aan kwetsbare burgers.



## Onderwerpen bestuurlijk- en informeel overleg

- Huisvesting kwetsbare doelgroepen.
- Resultaten Cliëntervaringsonderzoek Wmo 2017
- Resultaten Cliëntervaringsonderzoek Wmo en Jeugd 2017
- Spiegelgesprekken Cliëntervaringsonderzoek Wmo 2017 en Wmo Jeugd 2017
- Te weinig gebruikmaking van onafhankelijke cliëntondersteuning
- Conceptagenda Inclusieve samenleving
- Sluitende aanpak voor mensen met verward gedrag
- Tussentijdse evaluatie gemeentelijke Toekomsttoekomstvisie 2030
- Beleid Schuldhulpverlening
- Meldcode Huiselijk geweld, kindermishandeling en ouderenmishandeling
- Bereken uw recht
- Blijvers-en verzilverlening
- Aanpak gemeentelijke kwijtscheldingen
- Uitvoeringsagenda Sociaal Domein gemeente Hilvarenbeek
- Integrale subsidieopdracht voor welzijn en zorg en het welzijnswerk 2019
- Verzamelbesluit beleidsregels Participatiewet
- Sociale kaart Hilvarenbeek
- Beschermd wonen, opvang en collectieve preventie GGZ (Regio Hart van Brabant)
- Programma van eisen van resultaatgerichte Inkoop Wmo-begeleiding (regio Hart van Brabant)
- Aanbesteding hulpmiddelen door gemeenten (regio Hart van Brabant)
- Aanpak mensen met verward gedrag
- Het actualiseren van de verordening gemeente-Participatieraad

## Wat deden we nog meer?

Naast het overleg met de ambtenaren hebben de leden van de Participatieraad twaalf keer vergaderd. Het moge duidelijk zijn dat de onderwerpen, genoemd bij de regionale en lokale overlegvormen, ook besproken zijn in het maandelijks overleg van de Participatieraad.

### Overige onderwerpen Participatieraad

- Programma-akkoord 2018-2022
- Beleidsregels Participatiewet
- Open dag “Yes we can clinics”
- Bijeenkomst Quiet Hilvarenbeek
- Gemeentelijke bijeenkomst nieuwe toekomstvisie
- Gemeentelijke bijeenkomst ten aanzien van doorontwikkeling Sociaal Domein
- Gemeentelijke bijeenkomst ten aanzien van Bereken uw recht
- Overleg met de dorpsondersteuners
- Ondersteuning van de subsidieaanvraag van de gemeente voor een consulent mentale gezondheid
- Bezoek aan Diamantgroep
- Opstellen voorstel conceptverordening Participatieraad
- Actualiseren Huishoudelijk reglement
- Werven en benoemen nieuwe secretaris van de Participatieraad

## Adviezen

De Participatieraad heeft 2 adviezen op verzoek van het college van B&W uitgebracht en 1 ongevraagd advies. Met deze adviezen levert de Participatieraad een bijdrage aan de discussie over het te voeren gemeentelijk beleid. Uit de reactie van de gemeente blijkt dat onze advisering serieus genomen wordt.

De input van de Participatieraad op het maandelijks overleg met de ambtenaren is terug te vinden in de beleidsvoorstellen aan de gemeenteraad. Voor de volledige tekst van de adviezen wordt verwezen naar de website [www.participatieraadhilvarenbeek.nl](http://www.participatieraadhilvarenbeek.nl).

### Uitgebrachte adviezen

- Advies beleidsregels Participatiewet 2017
- Advies verordening Participatieraad
- Ongevraagd advies aanbesteding Hulpmiddelen

## Samenstelling

De Participatieraad is samengesteld uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties en van burgers die deskundig zijn op het gebied van één of meer zaken van het Sociaal Domein. Verschillende leden zijn ook betrokken bij dorpskernnetwerken en burgerinitiatieven.

Na 11 jaar heeft de secretaris, Beitske Feldbrugge, per 31-12-2018 haar functie neergelegd.

Per 1 januari 2019 bestaat de Participatieraad uit:

- |                         |   |
|-------------------------|---|
| • Leon Bertens          | Voorzitter (onafhankelijk)                                      |
| • Marie-José Oerlemans  | Secretaris/vicevoorzitter (onafhankelijk)                       |
| • Frank Kraak           | Penningmeester (onafhankelijk)                                  |
| • Rob van Buuren        | Burgerparticipatant, aandachtsgebied volkshuisvesting           |
| • Sjef van Kasteren     | FNV Midden-Brabant, werkgroep Hilvarenbeek                      |
| • Ronald Kleiman        | Burgerparticipatant, aandachtsgebied begeleid wonen             |
| • Piet Kuipers          | Katholieke Bond van Ouderen Hilvarenbeek-Biest Houtakker-Esbeek |
| • Hélène Munnik         | Seniorenraad  |
| • Wilma Paulissen       | Katholieke Bond van Ouderen Diessen & Hallo Haghorst            |
| • Nicole van Rijsbergen | Burgerparticipatant, aandachtsgebied onderwijs-ict              |
| • Michèle de Vries      | SPG Hilvarenbeek & HuurdersBelangenVereniging Hilvarenbeek      |

## Ondersteuning

- |                    |                                |
|--------------------|--------------------------------|
| ▪ Els Snijders     | Notulist Accuro Office Service |
| ▪ Michèle de Vries | Webmaster & Sociale Media.     |

## Contact informatie

### Website

Meer informatie over Stichting Participatieraad Hilvarenbeek kunt u digitaal terugvinden op onze website: [www.participatieraadhilvarenbeek.nl](http://www.participatieraadhilvarenbeek.nl)

### Algemeen

Het secretariaat kunt u bereiken via [secretariaat@participatieraadhilvarenbeek.nl](mailto:secretariaat@participatieraadhilvarenbeek.nl)  
Geeft u de voorkeur aan telefonisch contact dan kunt u bellen naar 013-5169904.