

STICHTING

Participatieraad Wmo Hilvarenbeek



Jaarverslag 2015
Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek



Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag 2015 van de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek.

In dit jaarverslag geven we weer wie we zijn en wat we het afgelopen jaar gedaan hebben om onze functie waar te maken. We hebben gewerkt in een turbulente omgeving, waarin de drie decentralisaties per 1 januari vorm moesten worden gegeven. Als adviesorgaan van de gemeente lag ons werk in het verlengde van dat van de gemeenteambtenaren, -bestuurders, en- raadsleden. Door de grote tijdsdruk bij de gemeente kwamen we als raad soms wel in de knel, maar we menen toch een belangrijke bijdrage te hebben kunnen leveren aan besluiten van onze gemeente, die vooral voor kwetsbare burgers belangrijk zijn.

In dit jaarverslag kunt u lezen wat we allemaal hebben gedaan.

In het afgelopen jaar zijn ook enkele wisselingen geweest in de raad. Met dank aan de zittende leden en voormalige leden voor hun betrokkenheid en inzet bieden we de lezer dit jaarverslag aan.

Leon Bertens, voorzitter

Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek

Februari 2016

Inleiding

In 2006 werd in Hilvarenbeek al gesproken van een Participatieraad in plaats van een Wmo-raad. Een gouden greep, avant la lettre. Want immers pas sinds 2014 raakte de participatiemaatschappij in zwang, bedoeld om iedereen zo goed en lang mogelijk mee te laten doen aan het maatschappelijke leven.



Meedoen met beugeltje

De Participatieraad heeft als een vorm van burgerparticipatie een formele status, vastgelegd in een gemeentelijke verordening. In november 2009 is de Participatieraad een stichting geworden, de eerste van de Wmo-raden in de regio. De reden om een stichting te worden is zelfstandigheid en een onafhankelijke positie ten opzichte van de gemeente. De raad heeft een gevraagde en ongevraagde adviesfunctie aan het college van B&W. De Participatieraad heeft vanaf 2013 maandelijks een informeel overleg met de ambtenaren. Het voordeel daarvan is dat zij al vroegtijdig betrokken is bij de visie op het toekomstig beleid.

De Participatieraad is samengesteld uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties en van burgers die deskundig zijn op het gebied van één of meer zaken van het sociale domein.

De aandacht van Participatieraad is in 2015 vooral uitgegaan naar de uitvoering van de 3 transities in 2015, te weten:

1. De overheveling van de extramurale begeleiding en kortdurend verblijf van de AWBZ naar de Wmo.
2. De invoering van de Participatiewet, waarin de Wet werk en bijstand, de Wet sociale werkvoorziening en de Wajong zijn samengevoegd. Met de Participatiewet moet bereikt worden dat zoveel mogelijk mensen deelnemen aan werk.
3. De transitie Jeugdzorg betreft het geheel van de jeugdzorg, die nu onder de provincie viel te weten, de gesloten jeugdzorg vroeger onder regie van het ministerie van VWS, de jeugd-Ggz vroeger onder de Zorgverzekeringswet, de zorg van lichtverstandelijk gehandicapten jongeren op basis van de AWBZ en de jeugdbescherming en de jeugdreclassering van het ministerie van Veiligheid en Justitie.



De transities kennen 3 doelstellingen:

1. Het bevorderen van sociale samenhang, de mantelzorg, het vrijwilligerswerk en de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente en daarnaast het bestrijden van huiselijk geweld.
2. Het bieden van opvang als maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, beschermd wonen en verslavingszorg.
3. Het ondersteunen van de participatie en zelfredzaamheid van personen met een beperking of met chronische, psychische of psychosociale problemen, indien mogelijk in hun eigen leefomgeving.

De onderliggende visie van de 3 doelstellingen is:

- Uitgaan van de eigen verantwoordelijkheid van burgers, het meedoen aan de samenleving en het gebruikmaken van sociale netwerken.
- Organiseren van de ondersteuning en participatie dichterbij de burger op lokaal niveau
- Voorkomen is beter dan genezen, dus investeren in preventie door de regie en financiering in één hand, de gemeente, te leggen.

De Participatieraad heeft ook dit jaar veel energie en tijd gestoken in het doorgronden van de beleidsnota's en raadsvoorstellen en daar waar het ingezet beleid betrof op de uitvoering daarvan. Dat heeft zij gedaan door heel veel te lezen, door deskundigen en ambtenaren uit te nodigen bij de vergaderingen en informatiebijeenkomsten te bezoeken. Het informeel overleg met de ambtenaren en het formeel overleg met wethouder Roks hebben zeker bijgedragen aan meer inzicht in en invloed op het door de gemeente te voeren beleid op het terrein van het sociale domein, de Wmo, Jeugdzorg en Participatiewet.

De Participatieraad tracht haar invloed te vergroten door:

1. Inbreng te leveren van burgers.
2. Adviseur in een vroeg stadium van het beleidsproces te zijn.
3. Een zo optimaal mogelijke netwerkfunctie te hebben.
4. Een plek te zijn waar burgers inspraak hebben
5. Een brede groep burgers uit het sociale domein te vertegenwoordigen.

Doelstellingen 2015

Voor het jaar 2015 had de Participatieraad zich de volgende doelstellingen voorgenoemen: Cursief staat of de doelstellingen voldoende tot hun recht zijn gekomen.

- o Meer contact met cliëntorganisaties, dorpsnetwerken en belangenorganisaties om deze te betrekken bij de Participatieraad. *Met de dorpsnetwerken is als Participatieraad geen contact geweest. Maar verschillende Participatieraadsleden zijn daar nauw bij betrokken. Het contact met de Sportraad en Prisma en Amarant heeft geleid tot het uitwisselen van de agenda's. Ook zijn er goede en nauwe contacten met Contour en de Vergeten tuin. In het begin van het jaar is overleg geweest met de Seniorenraad. Deze heeft geregeld dat haar afgevaardigde in de Participatieraad verslag uitbrengt van wat er zoal bij de senioren qua ontwikkelingen gaande is. Op regionaal niveau heeft de voorzitter verscheidene bijeenkomsten in Tilburg bezocht in het kader van cliëntenparticipatie Participatiewet. Het was goed ook andere Wmo-raden te ontmoeten, maar de bijeenkomsten hebben tot nu toe niet geleid tot een door de uitnodigende organisatie (UWV Tilburg) gewenst convenant, omdat de cliëntenorganisaties belangenbehartiging tot doel hebben en de Wmo-raden meer op beleidsniveau werken. Dit overleg wordt in 2016 voortgezet. Om de cliëntenparticipatie Jeugd te bevorderen is ook deelgenomen aan een miniconferentie over dit onderwerp. Tevens is een bijeenkomst bezocht in het kader van burgerinitiatieven en een bijeenkomst over zorginitiatieven bij Thebe. Ter oriëntatie zijn twee zorgboerderijen bezocht. Om de inwoners op de hoogte te houden heeft de Participatieraad een website, een facebook en levert ook een bijdrage aan de Seniorenkrant.*



Meedoen op de zorgboerderij

- o Op grond van signalen uit de praktijk de uitvoering van de 3 decentralisaties evalueren. *Vanuit de dorpskernen en dorpsondersteuners heeft de Participatieraad geen signalen ontvangen over de (kwaliteit van) keukentafelgesprekken en/of over het*



resultaatgericht werken. Wel kregen de leden van de Participatieraad signalen vanuit de belangenorganisaties over wat er niet goed gegaan is in de aanpak van de gemeente. Om niet van één signaal uit te gaan is besloten dat de secretaris geanonimiseerde casus verzamelt. Dat heeft geleid tot een ongevraagd advies doorlooptijden.

- *Aansluiten bij de (termijn) planning van de gemeente (planmatige aanpak). De gemeente kent helaas nog geen termijnplanning. Het is voor de Participatieraad dan ook lastig zich tijdig voor te bereiden. Door het maandelijks overleg met de ambtenaren zijn we echter wel eerder op de hoogte van de verwachte beleidsstukken dan vroeger. Ook worden de stukken ter advisering over het algemeen eerder ontvangen.*
- *Kritisch en constructief blijven volgen van de gemeente inzake de drie decentralisaties en het doorontwikkelen van beleid daarin. De Participatieraad meent zich in de vele contacten met de gemeente kritisch te hebben opgesteld. Het uitgangspunt is altijd het cliëntenperspectief.*

Algemene zaken

De Participatieraad heeft 11 keer vergaderd. Daarnaast nog 9 keer met de ambtenaren in wisselende samenstelling en 2 keer met de portefeuillehouder wethouder Roks. De bedoeling was in december weer een overleg te hebben met de gemeenteraad, maar deze is naar begin 2016 doorgeschoven. Ook zijn verscheidene commissievergaderingen bezocht en heeft de voorzitter deelgenomen aan het debat van de commissie samenleving, de Ronde.

Op uitnodiging van de gemeente hebben enkele leden deelgenomen aan de werkgroep Sturing, Monitoring en Verantwoording. De bedoeling is een instrument te ontwikkelen dat objectief inzicht geeft in de effectiviteit van de geleverde producten en middelen per regeling. Bereiken de ingezette producten de gewenste gedragsverandering en zelfredzaamheid van burgers? Wordt de op resultaatgerichte wijze waarop de voorzieningen Wmo en Jeugdzorg zijn ingekocht ook bereikt? Een duidelijk antwoord is er nog niet op deze vraag. Volgens de deelnemers van de Participatieraad aan de werkgroep kunnen de resultaten gezien worden als een aanzet tot een uit te werken instrument. De Participatieraad hoopt op een spoedige invoering van de monitoring van informatie op allerlei beleidsterreinen. Dit middel stelt ons immers in staat om de advisering nog beter te kunnen vervullen.

In verband met de inkoop 2017 bij aanbieders ten aanzien van hulp en ondersteuning is de Participatieraad gevraagd of zij bereid is een 10-tal burgers te interviewen. De belangrijkste vraag is of het door de cliënt gevraagd resultaat ook door de zorgaanbieders wordt geboden. Gezien het adviserend karakter van de Participatieraad rekent zij uitvoerende activiteiten als registratie en monitoring niet tot haar taakgebied. De Participatieraad heeft daarom dit verzoek niet ingewilligd. Wel hebben enkele leden van de Participatieraad zich á titre personel bereid verklaard aan de interview-sessie mee te werken.

Met wethouder Roks zijn onder andere zaken besproken als: ontwikkelingen PGB, stand van zaken Huishoudelijke Ondersteuning, Huishoudelijke Hulp Toeslag, herbeoordelingen,

termijnplanning, signaleringsfunctie sportverenigingen, te weinig plaatsen in Jeugdzorg, Structuurplan en Strategienota Participatiewet Diamantgroep en verlenging herindicaties PersoonsGebondenBudget (PGB).

Met de ambtenaren zijn onder andere aan de orde geweest: het faillissement Thebe, toezicht Wmo, sociale kaart (0-55jaar) privacy cliënten, ontwikkelingen toegang ondersteuningsstructuur Wmo, doelgroepenvervoer, status informeel overleg, vluchtelingenwerk. Veel energie is door de Participatieraad gestoken in de bespreking van het toekomstig minimabeleid.



Niet meedoen

Advisering

De attente lezer zal zich afvragen of de Participatieraad nog iets gedaan heeft aan de taak waarvoor zij is ingesteld; het formuleren van de collectieve wensen van burgers, die vertegenwoordigd worden door lokale belangenorganisaties in de gemeente. Deze collectieve wensen worden vertaald in adviezen en/of beleidsvoorstellen en aangeboden aan het college van B&W met een kopie aan de gemeenteraad, Met deze adviezen levert de Participatieraad een bijdrage aan de discussie over het te voeren gemeentelijk beleid. Verheugend is te constateren dat ook het laatste jaar een snelle schriftelijke reactie op de adviezen van de gemeente komt. Uit de reactie van de gemeente blijkt ook dat onze advisering serieus genomen wordt.

De input van de Participatieraad op het maandelijks overleg met de ambtenaren is vaak terug te vinden in de beleidsvoorstellen.

Adviezen

De Participatieraad heeft 6 adviezen op verzoek van het college van B&W uitgebracht en 1 ongevraagd advies. Voor de volledige tekst van de adviezen wordt verwezen naar de website www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl.

1. Advies beleidsregels Jeugdhulp d.d.1 maart
2. Advies beleidsregels maatschappelijke ondersteuning d.d. 1 maart
3. Advies beleidsregels Participatiewet d.d. 1 maart
4. Advies raadsvoorstel huishoudelijke ondersteuning d.d. 13 april
5. Advies startnotitie minimabeleid d.d. 20 september
6. Advies nota regionale en lokale publieke Gezondheidszorg d.d. 8 december
7. Ongevraagd advies doorlooptijden d.d. 9 december

Daarnaast heeft het College een brief ontvangen met de vraag om burgers die de PGB-gelden nog niet ontvangen hebben van de SVB te ondersteunen. De gemeente heeft dat ook direct aangeboden via haar website.



Doelstellingen 2016

De Participatieraad heeft zich voorgenomen om:

- door te gaan op de ingeslagen weg en met name het netwerk verder uit te breiden
- zoveel mogelijk deel te nemen aan de debatronde van de commissie samenleving
- de resultaten van het monitoren van de resultaten van de 3 transities te bestuderen.
- meer aandacht te besteden aan het lokaal gezondheidsbeleid.
- te bekijken of de Hilvarenbeekse toekomstvisie 2030 niet wordt ingehaald door de realiteit. Het landelijk onderzoek naar de bereidwilligheid van mantelzorgers toont aan dat de centrale overheid het aandeel van mantelzorgers zwaar overschat heeft. En kon tot voor kort nog 30% van de dementerenden naar een verpleeg-/verzorgingshuis nu blijkt daar maar 20 % te kunnen worden opgevangen, waardoor de druk op de mantelzorgers nog meer toeneemt. En wat betekent dat alles voor de kwetsbaren en mantelzorgers in Hilvarenbeek?
- meer inzicht te krijgen in de (belevings-)wereld van jeugd en jongeren door met gemeente, deskundigen en jeugd/jongeren te spreken.

Samenstelling

De Participatieraad bestaat uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties en burgerparticipanten. Begin 2015 nam Koojsje de Vries en eind 2015 namen Marijke Eissens (Seniorenraad) en Menno Jacobs (dorpscoöperatie Biest Houtakker) afscheid van de Participatieraad.

Per 1 januari 2016 bestaat de Participatieraad uit:

- Leon Bertens voorzitter (onafhankelijk)
- Beitske Feldbrugge secretaris/vicevoorzitter (onafhankelijk)
- Frank Kraak penningmeester (onafhankelijk)
- Michèle de Vries Platform Gehandicaptenbeleid Hilvarenbeek-Diessen, webmaster
- Wilma Paulissen Katholieke Bond van Ouderen Diessen
- Piet Huipers Katholieke Bond van ouderen Hilvarenbeek-Biest Houtakker
- Marcel Berkel burgerparticipaat, aandachtsgebied Openbare Gezondheidszorg
- Corrie Aarts burgerparticipaat, aandachtsgebied problematiek t.a.v. dementie
- Rob van Buuren burgerparticipaat, aandachtsgebied volkshuisvesting
- Anka Schilders burgerparticipaat, aandachtsgebied jongeren, student
- Ronald Kleiman burgerparticipaat, aandachtsgebied begeleid wonen
- Hélène Munnik Seniorenraad
- Sjef van Kasteren FNV lokaal

- Els Snijders notulist Accuro Office Service



Informatie

Informatie over de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek kunt u krijgen op de website www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl of bij het secretariaat secretariaat@participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl. telefoon 013-5052282