

STICHTING

Participatieraad Wmo Hilvarenbeek



Jaarverslag 2014
Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek



Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek.

In dit jaarverslag geven we weer wie we zijn en wat we het afgelopen jaar gedaan hebben om onze functie waar te maken. We hebben ons werk gedaan in een turbulente omgeving, waarin de drie decentralisaties per 1 januari vorm moesten worden gegeven. Als adviesorgaan van de gemeente lag ons werk in het verlengde van dat van de gemeente-ambtenaren, -bestuurders, en- raadsleden. Door de grote tijdsdruk bij de gemeente kwam onze advisering vaak in de knel en daarmee de burgerparticipatie.

Toch menen we een goede verstandhouding met de gemeente opgebouwd te hebben en onze positie te hebben waargemaakt.

Door de verbreding van het werkveld van onze raad is ook de uitbreiding van onze contacten met de Hilvarenbeekse samenleving nodig. Die conclusie hebben we aan het eind van het verslagjaar, met een blik op de toekomst, getrokken.

We verwachten voor het komend jaar veel aandacht nodig te hebben voor de verdere ontwikkelingen rond maatschappelijke ondersteuning en participatie. We zullen dat doen op basis van de fundamenten die daarvoor in het verslagjaar zijn gelegd, waarover u in dit verslag meer kunt lezen

Leon Bertens, voorzitter

Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek

Maart 2015



Inleiding

De Participatieraad heeft als een vorm van burgerparticipatie een formele status, vastgelegd in een gemeentelijke verordening. In november 2009 is de Participatieraad een stichting geworden, de eerste van de Wmo-raden in de regio. De reden om een stichting te worden is zelfstandigheid en een onafhankelijke positie ten opzichte van de gemeente. Er is minimaal sprake van een gevraagde en ongevraagde adviesfunctie aan het college van B&W. De Participatieraad heeft vanaf 2013 maandelijks een informeel overleg met de ambtenaren. Het voordeel daarvan is dat zij al vroegtijdig betrokken is bij het toekomstig beleid.

De Participatieraad is samengesteld uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties en van burgers die deskundig zijn op het gebied van één of meer Wmo-zaken

De aandacht van Participatieraad is in 2014 vooral uitgegaan naar de voorbereiding van de uitvoering van de 3 transities in 2015, te weten:

1. De overheveling van de extramurale begeleiding en kortdurend verblijf van de AWBZ naar de Wmo.
2. De invoering van de Participatiewet, waarin de Wet werk en bijstand, de Wet sociale werkvoorziening en de Wajong worden samengevoegd. Met de Participatiewet moet bereikt worden dat zoveel mogelijk mensen deelnemen aan werk.
3. De transitie Jeugdzorg betreft het geheel van de jeugdzorg, die nu onder de provincie valt te weten, de gesloten jeugdzorg nu onder regie van het ministerie van VWS, de jeugd-Ggz nu onder de Zorgverzekeringswet, de zorg van lichtverstandelijk gehandicapten jongeren op basis van de AWBZ en de jeugdbescherming en de jeugdreclassering van het ministerie van Veiligheid en Justitie.

De 9 prestatievelden van voorheen hebben plaats gemaakt voor 3 doelstellingen:

1. Het bevorderen van sociale samenhang, de mantelzorg, het vrijwilligerswerk en de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente en daarnaast het bestrijden van huiselijk geweld.
2. Het bieden van opvang als maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, beschermd wonen en verslavingszorg.
3. Het ondersteunen van de participatie en zelfredzaamheid van personen met een beperking of met chronische, psychische of psychosociale problemen, indien mogelijk in hun eigen leefomgeving.

De onderliggende visie van de 3 doelstellingen is:

- Uitgaan van de eigen verantwoordelijkheid van burgers, het meedoen aan de samenleving en het gebruikmaken van sociale netwerken.
 - Organiseren van de ondersteuning en participatie dicht bij de burger op lokaal niveau
 - Voorkomen is beter dan genezen, dus investeren in preventie door de regie en financiering in één hand, de gemeente, te leggen.
- Opvallend is dat de **eigen regie** van de burger niet genoemd wordt in de doelstellingen.

Al met al een hele omslag in het denken van recht op een voorziening naar maatwerk aangepast aan de individuele burger. Werd voorheen bijvoorbeeld huishoudelijke hulp aangevraagd als voorziening dan werd alleen gekeken wat iemand op dat terrein niet meer zelf kon doen. Nu wordt gekeken naar alle leefgebieden als wonen, financiële situatie, gezondheid, dagbesteding (werk/participatie) en de gezinssituatie. Dat betekent ook dat de gemeentelijke diensten nauwer moeten samenwerken en dat de



Participatieraad een breder aandachtsgebied krijgt.

De Participatieraad heeft veel energie gestoken in het doorgronden van wat precies de inhoud is van de nieuwe wetteksten, de daaruit voortvloeiende beleidsnota's en verordeningen. Dat heeft zij gedaan door heel veel te lezen, door deskundigen en ambtenaren uit te nodigen bij de vergaderingen en informatiebijeenkomsten te bezoeken. Het informeel overleg met de ambtenaren en het formeel overleg met wethouder Roks hebben zeker bijgedragen aan meer inzicht in en invloed op het door de gemeente te voeren beleid op al deze terreinen.

Doelstellingen 2014

De Participatieraad had zich voor het jaar 2014 voorgenomen aan de volgende zaken aandacht te besteden naast uiteraard alle aandacht voor de transities. De eerlijkheid gebiedt te zeggen dat we onderschat hebben hoeveel tijd en energie de transities vergden. *Cursief staat of de doelstellingen voldoende tot hun recht zijn gekomen.*

- De inwoners van Hilvarenbeek via de media blijven informeren over de functie en rol van de Participatieraad. *Leden van de Participatieraad zijn enkele malen geïnterviewd door de Vloer en er is 3 keer een bijdrage geleverd aan de Seniorenkrant*
- De vacatures in de Participatieraad ten aanzien van sport, mantelzorg, jeugd/jongeren en vrijwilligers in te vullen. *Het aantal leden van de Participatieraad is met 3 leden, waarvan 1 jongere uitgebreid. Helaas is het niet gelukt vertegenwoordigers te vinden van de andere doelgroepen. Daar niet iedereen altijd alle vergaderingen wil bijwonen zoekt de Participatieraad naar andere mogelijkheden om de andere doelgroepen te betrekken.*
- Netwerkbijeenkomsten met een specifiek thema te organiseren. *Half 2013 zijn we begonnen met de voorbereiding van een politiek debat in januari 2014. Dat in verband met de verkiezingen in maart. De politieke partijen hadden hun medewerking toegezegd. Eind december bleek dat de gemeente op de geplande datum verplichtingen elders had. We hebben het politiek debat in een maatschappelijk debat omgezet met de doelstelling burgers bewust te maken van de verwachte veranderingen door de transities. Deskundigen op het gebied van de 3 transities debatteerden met elkaar en het met het publiek. Wij kijken terug op een geslaagde bijeenkomst, die door ongeveer 150 geïnteresseerden werd bezocht.*



Maatschappelijk debat januari 2014



Proactief en actief specifiek aandacht te besteden aan:

- Passend onderwijs. *De Participatieraad heeft zich uitgebreid laten informeren over het passend onderwijs.*
- Dementieproblematiek. *De dementieproblematiek en daaraan gekoppeld de mantelzorg is niet als apart onderwerp behandeld maar meegenomen in de gesprekken met de ambtenaren over zorg op maat en informele zorg aan burgers. Ook in advisering is daar aandacht aanbesteed.*
- Jeugd en gezin. *Dit onderwerp is uitgebreid aan de orde geweest bij de transitie Jeugdzorg. Ook hebben leden van de Participatieraad deelgenomen aan een overleg tussen gemeente en ouders van kinderen, die van het leerlingenvervoer gebruik maken. Dat heeft geresulteerd in een advies over het leerlingenvervoer. Op uitnodiging van de gemeente hebben leden van de Participatieraad ontbeten met jongeren, die aandacht vroegen voor de problemen die zij ervaren.*
- De Kanteling. *Duidelijk moge zijn het kantelen van recht hebben op een voorziening naar eigen verantwoordelijkheid, eigen kracht en zelfredzaamheid hét uitgangspunt is van alle transities.*
- Burgerinitiatieven. *De verscheidene burgerinitiatieven zijn wel door de Participatieraad met grote belangstelling gevolgd, maar zij is daar niet in betrokken.*

Algemene zaken

De Participatieraad heeft 13 keer vergaderd. Daarnaast nog 10 keer met de ambtenaren in wisselende samenstelling en 2 keer (in plaats van de afgesproken 4 keer) met de portefeuillehouder wethouder Roks. De laatste bijeenkomsten hebben in het teken gestaan van de transities. Ook zijn verscheidene commissievergaderingen bezocht.

Aan de hand van een PowerPointpresentatie (zie website) heeft de Participatieraad in december met de commissie Samenleving overleg gevoerd over de rol en functie van de Participatieraad in het sociale domein vanaf 2015. Afsproken is onder andere dat ook de gemeenteraadsleden een kopie van de adviezen krijgen.

Op uitnodiging van de gemeente hebben 2 leden deelgenomen aan 2 workshops over de inkoop van voorzieningen in het kader van de 3 decentralisaties. Dat gaf aanleiding tot een ongevraagd advies.

In november is de Participatieraad bijeengewest in een zogenaamde “heisessie”. Onder begeleiding van een medewerker van Zorgbelang is gebrainstormd over hoe in de toekomst de rol en functie van de Participatieraad zou moeten zijn. Nu ons werkterrein in 2015 zo uitgebreid wordt missen we leden die de belangen van jeugd/jongeren, minima, mensen met afstand tot de arbeidsmarkt en GGz-cliënten behartigen. Om meer signalen te krijgen zou de Participatieraad meer contact moeten hebben met cliëntorganisaties en dorpsondersteuners en dorpscoöperaties. Op deze dag was ook de eerste kennismaking met de nieuwe voorzitter Leon Bertens. Marcel Berkel, die 4 jaar voorzitter is geweest, legde de voorzittershamer neer, maar blijft als deskundige Openbare gezondheidszorg deelnemen aan de Participatieraad.



Links Leon Bertens, rechts Marcel Berkel

Advisering

De attente lezer zal zich afvragen of de Participatieraad nog iets gedaan heeft aan de taak waarvoor zij is ingesteld; het formuleren van de collectieve wensen van burgers, die vertegenwoordigd worden door lokale belangenorganisaties in de gemeente. Deze collectieve wensen worden vertaald in adviezen en/of beleidsvoorstellen en aangeboden aan het college van B&W. Mede op grond van deze adviezen kan het gemeentelijk Wmo-beleid worden vastgesteld. Verheugend is te constateren dat het laatste jaar een snelle schriftelijke reactie op de adviezen van de gemeente komt. Uit de reactie van de gemeente blijkt ook dat onze advisering serieus genomen wordt.

De Participatieraad heeft geen adviesaanvraag gekregen ten aanzien van het minimabeleid. Het zou ons inziens logisch zijn geweest deze voorafgaand aan de verordeningen Wmo 2015, Jeugdzorg en Participatiewet vast te stellen.

De input van de Participatieraad op het maandelijks overleg met de ambtenaren is vaak terug te vinden in de beleidsvoorstellen.

Adviezen

De Participatieraad heeft 11 adviezen op verzoek van het college van B&W uitgebracht en 1 ongevraagd advies. Voor de volledige tekst van de adviezen wordt verwezen naar de website www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl.

1. Advies individuele voorzieningen Wmo d.d. 21 januari
2. Advies lokaal gezondheidsbeleid d.d. 26 januari
3. Advies zorgcomponent van de zorgboerderij Laarhoeve d.d. 29 januari
4. Advies subsidiebeleid d.d. 24 februari
5. Advies leerlingenvervoer d.d. 19 juli
6. Advies kadernota Samen zorgen voor participatie d.d. 14 oktober
7. Advies Zorg op maat d.d. 14 oktober
8. Advies verordening Jeugdhulp d.d. 26 oktober
9. Advies verordening Wmo 2015 d.d. 26 oktober
10. Advies verzamelverordening Participatiewet, IOAW, IOAZ, Bbz d.d. 27 november
11. Advies individuele inkomensvoet d.d. 27 november
12. Advies bekostigingsmodellen (ongevraagd) d.d. 16 april



De Participatieraad mist nog steeds een gemeentelijke jaarplanning. Het ontbreken hiervan heeft tot gevolg dat de Participatieraad zich in onvoldoende mate op deze onderwerpen kan voorbereiden en nu veelal op een afwachtende en ad hoc basis moet opereren. Vanuit een oogpunt van zorgvuldigheid klemmt dit te meer voor die terreinen waarop een specifieke deskundigheid vereist is en/of expertise van derden ingeroepen dient te worden. Daardoor kan de Participatieraad moeilijk haar eigen agenda opstellen en is er ook geen ruimte voor innovatie en/of nieuwe ideeën. De door ons gewenste deskundigheidsbevordering kan hierdoor moeilijk worden gerealiseerd. Ook in dit jaar heeft de Participatieraad enkele keren zeer korte tijd gehad om de adviezen te formuleren. Maar dat is grotendeels te wijten aan de late besluitvorming van de landelijke overheid.

Doelstellingen 2015

Voor het jaar 2015 heeft de Participatieraad de volgende doelstellingen:

- Meer contact met cliëntorganisaties, dorpsnetwerken en belangenorganisaties om deze te betrekken bij de Participatieraad.
- Op grond van signalen uit de praktijk de uitvoering van de 3 decentralisaties evalueren.
- Aansluiten bij de (termijn)planning van de gemeente (planmatige aanpak).
- Kritisch en constructief blijven volgen van de gemeente inzake de drie decentralisaties en het doorontwikkelen van beleid daarin.

Samenstelling

De Participatieraad bestaat uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties en burgerparticipanten. In 2014 namen Annie van Dijck (Belangenorgaan Biest Houtakker), Theo de Graaf (KBO Hilvarenbeek Biest Houtakker) en Walter Willems (deskundige Wwb) en Leo van der Boomen (penningmeester en afgevaardigde Stichting Welzijn Hilvarenbeek) afscheid. Alle vier zijn vanaf 2007 lid geweest van de Participatieraad.

Eind 2014 bestond de Participatieraad uit:

- Leon Bertens voorzitter (onafhankelijk)
- Beitske Feldbrugge secretaris/vicevoorzitter (onafhankelijk)
- Frank Kraak penningmeester (onafhankelijk)
- Michèle de Vries Platform Gehandicaptenbeleid Hilvarenbeek-Diessen, webmaster
- Wilma Paulissen Katholieke Bond van Ouderen Diessen
- Marijke Eissens Seniorenraad Hilvarenbeek
- Menno Jacobs Dorpscoöperatie Biest Houtakker
- Marcel Berkel burgerparticipant, aandachtsgebied Openbare Gezondheidszorg
- Koosje de Vries burgerparticipant, aandachtsgebied onderwijs
- Corrie Aarts burgerparticipant, aandachtsgebied problematiek t.a.v. dementie
- Rob van Buuren burgerparticipant, aandachtsgebied volkshuisvesting
- Anka Schilders burgerparticipant, aandachtsgebied jongeren, student bestuurskunde

- Els Snijders notulist Accuro Office Service



Informatie

Informatie over de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek kunt u krijgen op de website www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl of bij het secretariaat secretariaat@participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl, telefoon 013-5052282