

Jaarverslag 2013

***Stichting Participatieraad Wmo
Hilvarenbeek***





Voorwoord

Het jaar 2013 heeft ook voor de Wmo Participatieraad vooral in het teken gestaan van de komende veranderingen in de zorg, het jeugdbeleid en zaken aangaande werk en inkomen, ook wel de transities genoemd. Deze komende veranderingen hebben maatschappelijk al het nodige stof doen opwaaien. Er komt veel meer verantwoordelijkheid te liggen bij de individuele burger zelf en bij de lokale overheid. Dit zou kostenbesparend moeten zijn en moeten leiden tot een flinke bezuiniging op de rijksbegroting. Feit is dat de terugtrekkende overheid kansen biedt voor een nieuwe maatschappelijke dynamiek. Op verschillende vlakken worden burgerinitiatieven ontwikkeld voor noodzakelijke voorzieningen in eigen kring, groep of dorp. Dat dwingt de lokale overheid tot een veel meer coördinerende en ondersteunende rol.

De adviezen die de Wmo Participatieraad in 2013 heeft uitgebracht betreffen dus ook hoofdzakelijk de komende veranderingen. In dit jaarverslag leest u meer over die adviezen. Langzaam groeit de functie van de Participatieraad binnen het gemeentelijk overleg. Zowel formeel als informeel is de uitwisseling met de portefeuillehoudend wethouder en met ambtenaren geïntensiveerd en gestabiliseerd. Daarbij groeit ook de behoefte bij de Participatieraad aan meer deskundigheid op bepaalde onderdelen van het Wmo beleid, zoals bijvoorbeeld jeugdzorg of geestelijke volksgezondheid. Externe deskundigen hebben ons bij gelegenheid bijgepraat en voorgelicht. Maar een aandachtspunt blijft vooralsnog een evenwichtige samenstelling van de Wmo Participatieraad. Wij zijn blij met de komst van Corrie Aarts en Frank Kraak die met hun specifieke achtergrond van dementiebeleid en organisatiedeskundigheid de Wmo Participatieraad hebben versterkt. Jeugdzorg blijft vooralsnog een aandachtsveld waar de Wmo raad versterking nodig heeft. Wij hopen met het gebruik van social media in onze communicatie naar buiten toe jongeren beter te motiveren om zich te vertegenwoordigen in onze Participatieraad.

Op het moment van samenstelling van dit jaarverslag staan de gemeentelijke verkiezingen weer voor de deur. Onzeker is nog of en zo ja welke veranderingen er politiek op stapel staan binnen onze gemeente. Zeker is wel dat de ingezette transitie in de komende jaren hun beslag zullen krijgen. De Wmo Participatieraad wil, vanuit een positief kritische houding, zo goed mogelijk bijdragen aan een goede landing van dit nieuwe maatschappelijke beleid. Iedereen die daarin mee wil denken is van harte welkom!

Marcel Berkel, voorzitter
Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek

Maart 2014



Inhoud jaarverslag 2013

1. Inleiding
2. Doelstellingen 2013
3. Algemene zaken
4. Inhoudelijke zaken
5. Overleg met de wethouder
6. Externe contacten
7. Doelstellingen 2014
8. Samenstelling Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek
9. Informatie
10. Jaarrekening



1. Inleiding

Sinds 1 januari 2007 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). In de Wmo zijn enkele bestaande wetten samengevoegd:

1. De Wet Voorzieningen Gehandicapten (WVG)
2. De Welzijnswet
3. Een deel uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en wel huishoudelijke verzorging en een aantal subsidieregelingen
4. Openbare Geestelijke Gezondheidszorg

De Wet maatschappelijke ondersteuning heeft als doelstelling: participatie van iedereen aan het maatschappelijk leven door een proces op gang te brengen, waarbij burgers meer verantwoordelijk zijn voor zichzelf, maar vooral voor hun omgeving. De Wmo geeft negen gebieden aan, die prestatievelden genoemd worden:

1. Bevorderen leefbaarheid / sociale samenhang in dorpen, wijken en buurten
2. Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen en hun ouders bij opgroeien en opvoeden
3. Geven van informatie, advies en cliëntenondersteuning
4. Ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers
5. Bevorderen maatschappelijke participatie van kwetsbare groepen
6. Verlenen van individuele voorzieningen aan kwetsbare groepen
7. Bieden van maatschappelijke opvang
8. Bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg
9. Bevorderen van verslavingsbeleid

Tot 2015 gelden bovengenoemde prestatievelden. In het afgelopen jaar werd en in 2014 wordt al gewerkt vanuit de onderstaande prestatievelden, wetvoorstel Wmo 2015, artikel 1.1.1.

1. Bevorderen van de sociale samenhang, de mantelzorg en vrijwilligerswerk, de toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking, de veiligheid en leefbaarheid in de gemeente, evenals voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld,
2. Ondersteunen van de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving.
3. Bieden van beschermd wonen en opvang

De participatie in het kader van de Wmo heeft een formele status, vastgelegd in een gemeentelijke verordening. Er is sprake van een onafhankelijke positie van het participatieorgaan ten opzichte van de gemeente. Er is minimaal sprake van een gevraagde en ongevraagde adviesfunctie in alle fasen van het gemeentelijk beleidsproces. De Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek adviseert aan het College van Burgemeester & Wethouders. De Participatieraad is integraal in die zin dat zij is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende doelgroepen in de Wmo en richting de gemeente als formele gesprekspartner optreedt voor alle beleidsmatige zaken die de Wmo betreffen. In november 2009 is de Participatieraad een stichting geworden, de eerste van de Wmo-raden in de regio. De reden om een stichting te worden is zelfstandigheid, ook ten opzichte van de gemeente. De Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek wordt hier verder aangeduid met de Participatieraad.

Veel aandacht wordt steeds besteed aan de verschillen tussen belangenbehartiging en beleidszaken. De stelregel is dat een Wmo-raad bepaalt **dat** zaken moeten gebeuren en de belangenorganisaties **hoe** de zaken gebeuren.



2. Doelstellingen 2013

De Participatieraad heeft zich voor het jaar 2013 voorgenomen aan de volgende zaken aandacht te besteden. Cursief staat of de doelstellingen voldoende tot hun recht zijn gekomen.

De Participatieraad neemt zich voor:

- Ten aanzien van de 8 projecten van de 3 transities (Vernieuwing 3D) met de gemeente mee te denken en al naar gelang het onderwerp te adviseren.
Op voorstel van de Participatieraad is in januari een maandelijks overleg ingevoerd met de ambtenaren. Al in een zeer vroeg stadium van de verwachte adviesaanvragen wordt de Participatieraad geïnformeerd en kan zij input geven. Deze manier van werken bevalt beide partijen zeer.
- De burgers via de media te blijven informeren over de functie en rol van de Participatieraad.
De vrijwilligersorganisaties ontvingen het jaarverslag 2012 en de vooraankondigingen van het politiek debat in januari 2014. Ook dit jaar heeft de Participatieraad artikelen in de Seniorenkrant van de Stichting Vitaal Hilvarenbeek geplaatst, onder andere over de komende veranderingen in de Wet maatschappelijke ondersteuning.
- De vacatures in de Participatieraad ten aanzien van sport, mantelzorg, jeugd/jongeren en vrijwilligers in te vullen.
Helaas is niet voorzien in deze vacatures.
- Organisaties en burgers te wijzen op de mogelijkheid om via het forum op de website en het Facebook invloed te kunnen hebben op het gemeentelijk beleid betreffende Wmo-zaken.
In de informatie die gestuurd is naar de vrijwilligersorganisaties is op de website en Facebook gewezen. Facebook trekt steeds meer bezoekers.
- Twee netwerkbijeenkomsten te organiseren voor vrijwilligersorganisaties.
Omdat de Participatieraad het in 2013 erg druk heeft gehad met vooral de 3 transities zijn geen netwerkbijeenkomsten georganiseerd. In juni is zij begonnen met de voorbereiding van een politiek debat in januari 2014. Alle politieke partijen hebben toegezegd hun medewerking te verlenen. In december bleek dat een intergemeentelijk overleg was gepland op de avond van het politiek debat. Omdat de Participatieraad na het vele promotiewerk de datum niet wilde veranderen heeft zij toen besloten het politiek debat om te zetten in een maatschappelijk debat "Beek draait door alleen als jij mee doet".
- Bij de gemeente te blijven aandringen punten uit het verdrag Agenda 22 op te nemen in het beleid, vooruitlopend op de ratificatie door de landelijke overheid van dit VN verdrag.
Ondanks het feit dat Agenda 22 nog niet geratificeerd is houdt de gemeente daar nu al rekening mee.
- De ontwikkelingen van de woon-zorg-voorzieningen in alle kernen en de daarbij behorende voorwaarden nauwlettend te volgen.
De Participatieraad heeft gevraagd advies gegeven over de criteria ten aanzien van verzorgd wonen. Dit advies is besproken met wethouder P. Verkuijlen in het kader van de visie op de ontwikkelingen op woon-(zorg)gebied.
- Bij uitblijven van een gemeentelijke jaaragenda een lijst op te stellen met alle Wmo-onderwerpen die volgens de programmabegroting 2013 van de gemeente en volgens de Participatieraad in 2013 aan de orde (moeten) komen opdat de Participatieraad daarop kan anticiperen.
De Participatieraad heeft een zogenaamd Spoorboek ontwikkeld met de te verwachten onderwerpen waarover geadviseerd dient te worden.

3. Algemene zaken

De Participatieraad heeft 11 vergaderd. Daarnaast nog 10 keer met de ambtenaren in wisselende samenstelling, 4 keer met de portefeuillehouder wethouder B. Roks, 1 keer met wethouder P. Verkuijlen en 1 keer met burgemeester R. Palmen. Ook zijn verscheidene commissievergaderingen bezocht.

Ten behoeve van het algemeen functioneren van de Participatieraad zijn de volgende onderwerpen in de loop van het jaar aan de orde geweest.

- Begroting 2014
- Jaarrekening 2012
- Jaarverslag 2012



- Evaluatie 2013. De samenwerking onderling en met de aangesloten organisaties is goed. Over de samenwerking met de ambtenaren is de Participatieraad zeer tevreden.
- De Participatieraad mist nog steeds een gemeentelijke jaarplanning. Het ontbreken hiervan heeft tot gevolg dat de Participatieraad zich in onvoldoende mate op deze onderwerpen kan voorbereiden en nu veelal op een afwachterende en ad hoc basis moet opereren. Vanuit een oogpunt van zorgvuldigheid klemmt dit te meer voor die terreinen waarop een specifieke deskundigheid vereist is en/of expertise van derden ingeroepen dient te worden. Daardoor kan de Wmo-raad moeilijk haar eigen agenda opstellen en is er ook geen ruimte voor innovatie en/of nieuwe ideeën. De door ons gewenste deskundigheidsbevordering kan hierdoor moeilijk worden gerealiseerd. Ook in dit jaar heeft de Participatieraad enkele keren zeer korte tijd gehad om de adviezen te formuleren. De Participatieraad heeft besloten ook 2014 een striktere procedure te hanteren ten aanzien van de adviesaanvragen.
- De Participatieraad heeft criteria opgesteld waaraan de adviesaanvraag door de gemeente en het antwoord daarop door de Participatieraad moeten voldoen.
- De website en het Facebook van de Participatieraad worden actueel gehouden. Behalve nieuws en de mogelijkheid voor burgers om hun inbreng te hebben zijn ook de adviezen en het jaarverslag van de Participatieraad aan het College van Burgemeester & Wethouders weergegeven.

4. Inhoudelijke zaken

De attente lezer zal zich afvragen of de Participatieraad nog iets gedaan heeft aan de taak waarvoor zij is ingesteld; *het formuleren van de collectieve wensen van burgers, die vertegenwoordigd worden door lokale belangenorganisaties in de gemeente*. Deze collectieve wensen worden vertaald in adviezen en/of beleidsvoorstellen en aangeboden aan het College van B&W. Mede op grond van deze adviezen en/of beleidsvoorstellen kan het gemeentelijk Wmo-beleid worden vastgesteld. De adviezen worden met de wethouder besproken,

Omdat dit jaar het maandelijks overleg met de ambtenaren is ingevoerd is de input van de Participatieraad vaak terug te vinden in de beleidsvoorstellen.

Adviezen

Voor de volledige tekst van de adviezen wordt verwezen naar de website en Facebook.

Tabel 1. Overzicht van adviezen door Participatieraad 20113

Datum	Advies inzake	Status	Strekking	Reactie
Januari 2013	De toegankelijkheid van de The Box	Ongevraagd	Bouwtechnische voorbereiding voor lift in toekomst.	De voorbereiding wordt niet uitgevoerd
Mei 2013	Functioneel ontwerp In 3D	Gevraagd	Aandacht gevraagd voor: Goed monitoren Lokale situatie Preventie Signalering problemen en privacy cliënt PGB's Spanning regionaal-lokaal	Wordt aandacht aan besteed.
Juli 2013	Criteria verzorgd wonen	Gevraagd	Matrix eisen t.a.v. individuele woningen, veiligheid binnen en buiten, ontmoetingsmogelijkheden, openbaar vervoer in de buurt	Gesprek met wethouder Verkuijlen over advies en de prognoses van de algemene volkshuisvesting
September 2013	Advies schuldhulpverlening	Gevraagd	Tevredenheidonderzoek door derden Aanmeldgesprek ook thuis. Tevreden met nu ook voorrangbehandeling bij huissuitzetting en energieafsluiting	Wordt meegenomen.
September 2013 Op verzoek gemeenteraad	Dekkingsplan 2014-2017	Gevraagd	Geen mogelijkheid tot gedegen advies door te late aanvraag. Zorg stapeleffect Landelijke en lokale regelingen. Geleidelijke invoering digitale informatie. Aandacht vrijwilligersinitiatieven en participatiemogelijkheden. Waardering vrijwilligers. Akkoord schrappen vervoerskosten maaltijden	Geen schriftelijke reactie Vervoerskosten maaltijden in Bijzondere Bijstand



September 2013	Verzamelverordening Wwb, IOAW, IOAW, Bbz	Gevraagd	Wettelijk al bepaald en regionaal al uitgevoerd. Waardering voor gemeente voor coulanse personen met grote afstand arbeidsmarkt. Mist mogelijkheid tot voorschot	Geen schriftelijke reactie.
Oktober 2013	Wmo beleidskaders Samen zorgen voor	Gevraagd	Abstract stuk. Vanwege vele werkzorgen om capaciteit ambtenaren. Maatwerk geeft per definitie ongelijkheid, daarom invoeren hardheidsclausule. Gemeente dient meer mensen met een beperking aan te nemen. Vertrouwenspersoon voor vrijwilligers en cliënten. Instellen regiefunctie t.a.v. informele zorg	Aan capaciteit en deskundigheid wordt gewerkt. De "oude" hardheidsclausule wordt gehanteerd. De gemeente tracht meer mensen met een beperking aan te nemen. De vertrouwenspersoon en regelen regie worden meegenomen.
December 2013	Regionaal beleidskader jeugdinstel	Gevraagd	Erg abstract. Aandacht passend voortgezet onderwijs. Voorkeur lokale aanbieders, mits goede kwaliteit. Niet hoeveelheid geld is maatgevend maar zorgplicht. Vaste vervanger bij principe één hulpverlener, één gezin. Frontlinie medewerker bekend met lokale situatie	Definitieve reactie januari. Ambtenaar heeft op voorhand reactie gegeven. Er is in Tilburg onvoldoende zicht op aannahme leerlingen die een steuntje nodig hebben. Aanbod in 2014 uitleg te geven over het gehele veld van passend onderwijs.

Andere inhoudelijke zaken.

Naast de beleidstukken behorend bij de adviesaanvragen zijn de volgende zaken aan de orde geweest:

- Evaluatie Wmo-beleid 2008-2011
- Startnotitie Wmo beleidskaders
- Kanteling Wmo-loket
- Gevolgen van de Kanteling voor burgers en het gemeentelijk apparaat
- Samenzorg Adviesteams
- Promotie-activiteiten
- Voorbereiding politiek - (december maatschappelijk) debat januari 2014

5. Overleg met de wethouder

In 2013 heeft vier keer overleg plaatsgevonden tussen wethouder B. Roks en de Participatieraad. Het moge duidelijk zijn dat de zaken die op dat overleg plaatsvinden ook besproken worden in de Participatieraad.

Onderwerpen die aan de orde zijn geweest:

- De gevraagde en ongevraagde adviezen
- Communicatie tussen gemeente en Participatieraad
- Rol Participatieraad in voorbereiding Vernieuwing 3D
- Bestuurlijke jaaragenda
- Verbreding achterban Participatieraad
- Evaluatie Wmo-beleid 2008-2011
- Doorontwikkeling burger-cliëntparticipatie
- Slechte gemeentelijke website, ontbreken sociale kaart en KlantenContactCentrum. Dit punt is later met de burgemeester besproken
- Persoongebonden Budget (PGB)
- Startnotitie Beleidskaders Wmo
- Stand van zaken Re-integratieprojecten
- Stand van zaken Participatiewet
- Stand van zaken jeugdwet
- Subsidiebeleid algemeen
- Subsidie Participatieraad
- Opheffen Cliëntenraad Wwb



6. Overleg met ambtenaren

Vanaf januari heeft de Participatieraad maandelijks overleg met de ambtenaren. De volgende onderwerpen zijn onder andere aan de orde geweest;

- Functioneel Ontwerp jeugdzorg
- Vernieuwing 3D en rol Participatieraad
- Gereedschapskist Vernieuwing in 3D
- Bijeenkomsten inwoners Hilvarenbeek
- Schuldhulpverlening
- Evaluatie Wmo-beleid 2008-2011
- Aanpak marktverkenning
- Cliëntparticipatie jeugd
- Wmo verordening 2014
- Lokaal - regionaal gezondheidsbeleid
- Kanteling Wmo-loket
- Stand van zaken Participatiewet

7. Externe contacten

In tegenstelling tot vorig jaar hebben de Participatieraadsleden door tijdgebrek weinig externe contacten gehad.

- Overleg met het bestuur van de Stichting Vitaal Hilvarenbeek
- Provinciale werkdag Brabantse Uitkeringsgerechtigden Samen (BUS)
- Overleg Platform belangenbehartiging Mantelzorg Midden-Brabant
- Gemeentelijke bijeenkomsten over gevolgen transitie
- Conferentie leefbaarheid kleine kernen
- Informatiebijeenkomst Zorgcorporatie Hoogeloon
- Informatiebijeenkomst Zorgcorporatie Wij-wel Diessen
- Informatiebijeenkomst dementieproblematiek

8. Doelstellingen 2014

De Participatieraad neemt zich voor:

- De inwoners van Hilvarenbeek via de media blijven informeren over de functie en rol van de Participatieraad.
- De vacatures in de Participatieraad ten aanzien van sport, mantelzorg, jeugd/jongeren en vrijwilligers in te vullen.
- Netwerkbijeenkomsten met een specifiek thema te organiseren.
- Proactief en actief specifiek aandacht te besteden aan:
 - passend onderwijs
 - dementieproblematiek
 - jeugd en gezin
 - de Kanteling
 - burgerinitiatieven



8. Samenstelling

De Participatieraad bestaat uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties. De mogelijkheid bestaat dat deskundige burgers als burgerparticipanten zitting hebben in de Participatieraad.

Eind 2013 bestond de Participatieraad uit:

Marcel Berkel	voorzitter
Beitske Feldbrugge	secretaris/vice-voorzitter
Leo van den Boomen	Stichting Welzijn Hilvarenbeek, penningmeester
Wilma Paulissen	Katholieke Bond van Ouderen Diessen
Theo de Graaf	Katholieke Bond van Ouderen Hilvarenbeek
Michèle de Vries	Platform Gehandicaptenbeleid Hilvarenbeek-Diessen, webmaster
Annie van Dijck	Belangenorgaan Biest Houtakker (namens Kleine Kernen Overleg)
Walter Willems	burgerparticipaat: deskundigheid Wet Werk en Bijstand
Rob van Buuren	Seniorenraad Vitaal Hilvarenbeek
Corrie Aarts	burgerparticipaat: deskundigheid dementie
Els Snijders	Notulist Accuro Office Service

9. Informatie

Informatie over de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek kunt u krijgen op de website www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl, www.wmohilvarenbeek.nl of via de mail bij het secretariaat secretariaat@participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl, telefoon 013-5052282