

Jaarverslag 2012 ***Stichting Participatieraad Wmo*** ***Hilvarenbeek***

Voorwoord

Burgerparticipatie: ieder op zijn eigen manier....

De recente ontwikkelingen in de zorg en met name de overheveling van een deel van de AWBZ gefinancierde zorg naar de gemeente, maken voelbaar en concreet hetgeen zich al heeft aangekondigd sinds de invoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Eén van de peilers van de nieuwe Wmo is het principe dat iedereen geacht wordt zelf in zijn wensen en behoeften te voorzien als het gaat om deelname aan het maatschappelijk verkeer. Eventuele problemen daarbij kunnen in eerste instantie met behulp van familie, kennissen of buurtgenoten opgelost worden. Lukt dat niet, dan kan een beroep gedaan worden op ondersteuning door de lokale overheid, het zogenaamde compensatiebeginsel. Een vanzelfsprekend "recht op voorzieningen" komt daarmee dus te vervallen. Voorzieningen in het kader van maatschappelijke ondersteuning zullen meer en meer op maat worden toegesneden naar gelang de individuele situatie.

De overgang van centraal beleid naar gemeentelijk beleid is gebaseerd op de gedachte dat de zorg voor het welzijn van de gemeenschap het best bepaald en uitgevoerd kan worden door de mensen die het aangaat. Lokaal beleid dus. En om dat lokale beleid een zo breed mogelijk draagvlak te geven, is in elke gemeente een vorm van burgerparticipatie georganiseerd. In Hilvarenbeek is daarvoor de Participatieraad Wmo opgericht. In die Wmo-raad zijn maatschappelijke verenigingen en belangengroepen vanuit de lokale gemeenschap vertegenwoordigd. De Wmo-raad adviseert het college met betrekking tot algemene uitgangspunten voor ontwikkeling van Wmo-beleid. Een belangrijk orgaan dus, maar het zijn vooral de belangengroepen die de concrete invulling en uitvoering van het beleid controleren.

Langzaam maar zeker groeit op deze manier een vorm van burgerparticipatie die recht doet aan de verantwoordelijkheid die de individuele burger heeft ten aanzien van zijn eigen maatschappelijke betrokkenheid. Iedereen kan dat naar eigen vermogen invullen:

- * burgerparticipatie langs de welbekende democratische weg van gemeenteraadsverkiezingen.
- * burgerparticipatie op individueel niveau door vrijwillige en onbaatzuchtige inzet op tal van vlakken binnen de dorpsgemeenschap (sport, kerk, burendienst, vereniging, etc).
- * door middel van rechtstreekse belangenbehartiging bij bestuurlijke instanties door belangen - organisaties;
- * via advisering door de Wmo-raad in algemene uitgangspunten voor gemeentelijk Wmo-beleid;

Burgerparticipatie dus! Ieder op zijn eigen manier!

Marcel Berkel, voorzitter
Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek

Februari 2013

Inhoud jaarverslag 2012

1. Inleiding
2. Doelstellingen 2012
3. Algemene zaken
4. Inhoudelijke zaken
5. Overleg met de wethouder
6. Externe contacten
7. Doelstellingen 2013
8. Samenstelling Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek
9. Informatie

1. Inleiding

Sinds 1 januari 2007 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). In de Wmo zijn enkele bestaande wetten samengevoegd:

1. De Wet Voorzieningen Gehandicapten (WVG)
2. De Welzijnswet
3. Een deel uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en wel huishoudelijke verzorging en een aantal subsidieregelingen
4. Openbare Geestelijke Gezondheidszorg

De Wet maatschappelijke ondersteuning heeft als doelstelling: participatie van iedereen aan het maatschappelijk leven door een proces op gang te brengen, waarbij burgers meer verantwoordelijk zijn voor zichzelf, maar vooral voor hun omgeving. De Wmo geeft negen gebieden aan, die prestatievelden genoemd worden:

1. Bevorderen leefbaarheid / sociale samenhang in dorpen, wijken en buurten
2. Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen en hun ouders bij opgroeien en opvoeden
3. Geven van informatie, advies en cliëntenondersteuning
4. Ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers
5. Bevorderen maatschappelijke participatie van kwetsbare groepen
6. Verlenen van individuele voorzieningen aan kwetsbare groepen
7. Bieden van maatschappelijke opvang
8. Bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg
9. Bevorderen van verslavingsbeleid

De participatie in het kader van de Wmo heeft een formele status, vastgelegd in een gemeentelijke verordening. Er is sprake van een onafhankelijke positie van het participatieorgaan ten opzichte van de gemeente. Er is minimaal sprake van een gevraagde en ongevraagde adviesfunctie in alle fasen van het gemeentelijk beleidsproces. De Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek adviseert aan het College van Burgemeester & Wethouders. De Participatieraad is integraal in die zin dat zij is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende doelgroepen in de Wmo en richting de gemeente als formele gesprekspartner optreedt voor alle beleidsmatige zaken die de Wmo betreffen. In november 2009 is de Participatieraad een stichting geworden, de eerste van de Wmo-raden in de regio. De reden om een stichting te worden is zelfstandigheid, ook ten opzichte van de gemeente. De Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek wordt hier verder aangeduid met de Participatieraad.

Veel aandacht wordt steeds besteed aan de verschillen tussen belangenbehartiging en beleidszaken. De stelregel is dat een Wmo-raad bepaalt **dat** zaken moeten gebeuren en de belangenorganisaties **hoe** de zaken gebeuren.

2. Doelstellingen 2012

De Participatieraad heeft zich voor het jaar 2012 voorgenomen aan de volgende zaken aandacht te besteden. Cursief staat of de doelstellingen voldoende tot hun recht zijn gekomen. De Participatieraad neemt zich voor:

- De burgers te blijven informeren over de functie en rol van de Participatieraad. Mogelijkheden overwegen en eventueel uitvoeren om burgers op de hoogte te brengen van de gevolgen van de Kanteling.

De Participatieraad heeft in de Hilverbode en de Seniorenkrant van de Stichting Vitaal Hilvarenbeek informatie gegeven over de Participatieraad en in het bijzonder over de Kanteling. Bij de Kanteling wordt bij het verstrekken van voorzieningen niet meer uitgegaan van het aanbod van voorzieningen maar wordt getracht de hulpvraag in overleg met de burgers door maatwerk te beantwoorden. Dit proces vraagt een omslag in denken bij burgers en gemeente.

In november heeft de Participatieraad een netwerkbijeenkomst georganiseerd voor vrijwilligersorganisaties op het gebied van sport, zorg, welzijn en cultuur. De doelstelling was een kennismaking met de vrijwilligersorganisaties, hen te wijzen op ook digitale mogelijkheden om invloed uit te oefenen op het gemeentelijk beleid. Op deze bijeenkomst is uitleg gegeven over het landelijk

programma "Aandacht voor iedereen", dat wil bevorderen dat iedereen ongeacht beperkingen moet kunnen meedoen in de maatschappij.

- Met publicaties, waaronder een samenvatting van het jaarverslag in de Hilverbode, te bereiken dat belangenorganisaties en deskundige burgerparticipanten zich aanmelden voor deelname aan de Participatieraad. Tevens zal aan deskundigen op het gebied van Public Relations advies worden gevraagd
Publicaties zijn gedaan. Het weergeven van verkorte adviezen is niet gebeurd met name omdat een korte weergave geen duidelijk inzicht in de adviezen geeft. Wel is waar mogelijk geweest op de website, waar de volledige adviezen op staan. Tot op heden is geen deskundige op het gebied van Public relations ingeschakeld.
- Bij de gemeente te blijven aandringen punten uit het verdrag Agenda 22 op te nemen in het beleid, vooruitlopend op de ratificatie door de landelijke overheid van dit VN verdrag.
Op verscheidene momenten heeft de Participatieraad de gemeente gewezen op Agenda 22.
- Door het aanstellen van portefeuillehouders in de Participatieraad en inhuren van deskundigen meer deskundigheid te verkrijgen op de prestatievelden en in het bijzonder op decentralisatie van AWBZ taken en de Wet werken naar Vermogen.
Uit het portefeuilleoverzicht blijkt dat er in ieder geval onvoldoende deskundigheid is op het gebied van jeugd en jongeren. Door ondersteuning van Zorgbelang Brabant, de vele nieuwsbrieven, de informatie van en overleg met de gemeente en het uitnodigen van deskundigen heeft de Participatieraad getracht inzicht te krijgen in o.a. de transities AWBZ, jeugdzorg en de Participatiewet (de oude Wet werk en bijstand)
- De ontwikkelingen van de woon-zorgvoorzieningen in alle kernen en de daarbij behorende voorwaarden nauwlettend te volgen.
De Participatieraad was bezorgd over de vooruitgang van het project Hart voor Diessen en heeft daarover 2 ongevraagde adviezen aan het College van B&W gegeven.

3. Algemene zaken

De Participatieraad heeft 11 keer vergaderd. De volgende onderwerpen zijn in de loop van het jaar aan de orde geweest. Zij betreffen het functioneren van de Participatieraad.

- Begroting 2013
- Jaarrekening 2011
- Jaarverslag 2011
- Aantrekken professioneel notulist
- Evaluatie 2012.

Over de samenwerking onderling en met de aangesloten organisaties is de Participatieraad tevreden. De samenwerking met de gemeente is beter dan in de afgelopen jaren. Dit jaar is verscheidene keren overlegd met de ambtenaren over de 3 transities.

De Participatieraad mist nog steeds een noodzakelijk en zeer essentieel geachte jaarplanning van al die Wmo gerelateerde onderwerpen en ontwikkelingen die onze advisering behoeven. Het ontbreken hiervan heeft tot gevolg dat de Participatieraad zich in onvoldoende mate op deze onderwerpen kan voorbereiden en nu veelal op een afwachterende en ad hoc basis moet opereren. Vanuit een oogpunt van zorgvuldigheid klemt dit te meer voor die terreinen waarop een specifieke deskundigheid vereist is en/of expertise van derden ingeroepen dient te worden. Daardoor kan de Wmo-raad moeilijk haar eigen agenda opstellen en is er ook geen ruimte voor innovatie en/of nieuwe ideeën. De door ons gewenste deskundigheidsbevordering kan hierdoor moeilijk worden gerealiseerd.

Ook in dit jaar heeft de Participatieraad enkele keren zeer korte tijd gehad om de adviezen te formuleren. De Participatieraad heeft besloten in 2013 een striktere procedure ten aanzien van adviesaanvragen te gaan volgen.

De communicatie met de gemeente is verbeterd. De Participatieraad apprecieert het informele overleg met de ambtenaren alvorens een advies over een bepaald onderwerp te geven.

De website van de Participatieraad is vernieuwd en wordt actueel gehouden. Behalve nieuws en de mogelijkheid voor burgers om hun inbreng via een forum te hebben zijn ook de adviezen van de Participatieraad aan het College van Burgemeester & Wethouders weergegeven, zie

www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl

4. Inhoudelijke zaken

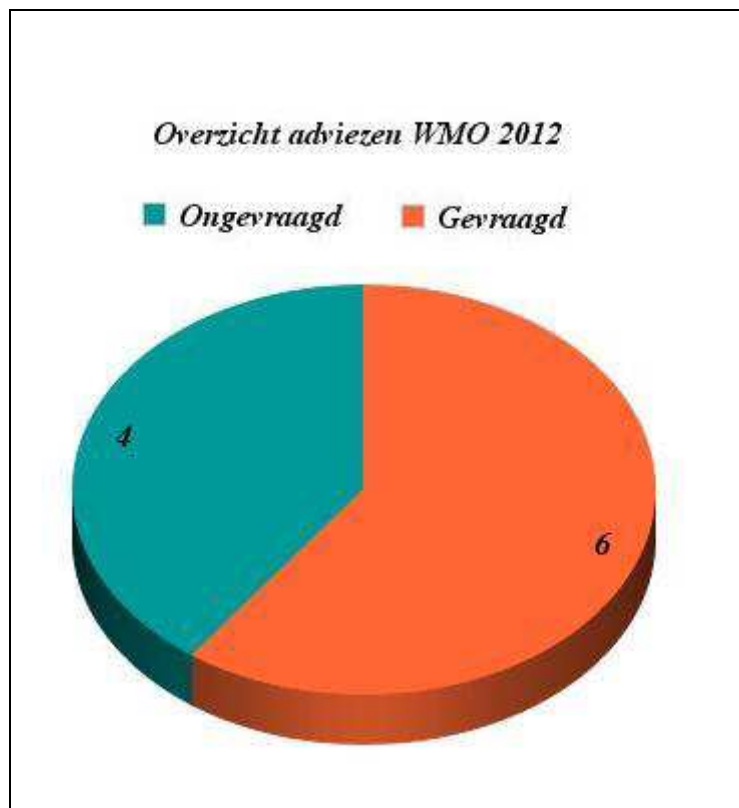
De attente lezer zal zich afvragen of de Participatieraad nog iets gedaan heeft aan de taak waarvoor zij is ingesteld; *het formuleren van de collectieve wensen van burgers, die vertegenwoordigd worden door lokale belangenorganisaties in de gemeente*. Deze collectieve wensen worden vertaald in adviezen en/of beleidsvoorstellen en aangeboden aan het College van B&W. Mede op grond van deze adviezen en/of beleidsvoorstellen kan het gemeentelijk Wmo-beleid worden vastgesteld.

Adviezen

Voor de volledige tekst van de adviezen wordt verwezen naar de website.

Tabel 1. Overzicht van adviezen door Participatieraad 2011

Datum	Advies inzake	Status	Strekking	Reactie
Januari 2012	De toegankelijkheid van de gemeentelijke website	Ongevraagd	De gemeentelijke website voldoet niet aan de eisen van de rijksoverheid.	De website wordt eind 2012 vernieuwd. De Participatieraad wordt in de gelegenheid gesteld deze te toetsen
Februari 2012	Koersdocument samenhang Wwnv, decentralisatie extramurale begeleiding en Zorg voor jeugd	Ongevraagd	Eens met uitgangspunten regionaal Koersdocument. Wat lokaal kan, moet! Rol Participatieraad.	Wat lokaal kan, moet. De komende jaren zal veel overleg gepleegd worden en advies over deelprojecten worden gevraagd.
Mei 2012	Verordening leerlingenvervoer Hilvarenbeek	Gevraagd	Positief advies t.a.v. verlening reistijd met 5 minuten. Geen eigen bijdrage ouders, omdat aangepast onderwijs in Hilvarenbeek niet wordt aangeboden. Aandacht klachtenregeling	Geen eigen bijdrage. Klachtenregeling zal met ouders besproken worden
Juni.2012	Jongerenhuisvesting	Gevraagd	Positief advies, mits de gemeente garant staat voor de kosten van het aanbrengen van een lift opdat ook jongeren met een beperking boven met de jongerenwerker kunnen spreken.	De gemeente stelt geen geld ter beschikking en staat ook niet garant.
Juni 2012	Locatie Senioren - ontmoetingscentrum	Gevraagd	Positief advies t.a.v. locatie. Zorg om commerciële exploitatie. Advies exploitatie door gebruikers bijv. met inzet van mensen met beperking. Zorg om volwaardige positie Seniorenontmoetingscentrum	De gemeente blijft in overleg met de KBO en SVH. De exploitatie is nog onduidelijk
Juni 2012	Voorjaarsnota plus 2012	Gevraagd	De Participatieraad wenst te adviseren over het aanscherpen van de criteria van de Bijzondere bijstand, welzijnsactiviteiten en kwijtschelding belasting.	De Participatieraad hoefde niet te adviseren omdat het aanscherpen is teruggetrokken.
September 2012	Project Hart voor Diessen	Ongevraagd	Zorg om stille rondom project Hart voor Diessen. Geadviseerd evt. andere samenwerkingspartner te zoeken.	De wethouder is het eens met onze zorg en zegt op dit moment niets definitiefs te kunnen zeggen.
September 2012	Project Hart voor Diessen Raadsinformatiebrief	Ongevraagd	Prima. Leystromen weer op kaart. Sterke regierol gemeente. Vast gesteld beleid hopelijk ongewijzigd. CPO niet voor zorgbehoefte geschikt	Naast Leystromen andere partner, waar veel vertrouwen in is. CPO blijft optie. Getracht wordt het beleid, vastgesteld in beleid woon-zorgvoorzieningen, te handhaven
Oktober 2012	Doorontwikkeling CJG	Gevraagd	Positief advies. Sterke regierol van gemeente. Huisartsen inschakelen. Prestatieafspraken partners. Voor vroegsignalering sociale media gebruiken. Zorg om aantal beschikbare uren,	Huisartsen worden benaderd. Sociale media zullen gebruikt worden. Prestatieafspraken worden altijd gemaakt. Er zijn voldoende uren beschikbaar
December 2012	Vernieuwing 3 D	Gevraagd	Positief advies. Aandacht bij subsidiebeleid voor organisaties die participatie bevorderen. Samenwerking huisartsen. Bewaking processen. Voldoende ambtelijke capaciteit Goede scholing/deskundigheid Wmoconsulenten.	Reactie in 2013.



Andere inhoudelijke zaken.

De volgende zaken zijn tevens aan de orde geweest:

- Gevolgen van de Kanteling voor burgers en het gemeentelijk apparaat
- Hoe burgers te betrekken bij de Kanteling
- Evaluatie Wmo-beleidsplan 2008-2011
- Promotie-activiteiten
- Voorbereiding en uitvoering van de netwerkbijeenkomst voor vrijwilligersorganisaties

5. Overleg met de wethouder

In 2012 heeft vier keer overleg plaatsgevonden tussen wethouder B. Roks en de Participatieraad. Het moge duidelijk zijn dat de zaken die op dat overleg plaatsvinden van tevoren besproken zijn in de Participatieraad. Onderwerpen die aan de orde zijn geweest:

- De gevraagde en ongevraagde adviezen
- Communicatie tussen gemeente en Participatieraad
- Bestuurlijke jaaragenda
- Ontwikkelingen project Hart voor Diessen
- Stand van zaken Wmo-beleidsplan 2012- 2015
- Stand van zaken Wmo-verordening
- Gevolgen van de Kanteling
- Toekomstvisie en Wmo-zaken
- Onderzoek K2, civil society
- Visie burgerparticipatie

- Invulling Wet structuur uitvoering werk en inkomen
- Transitie AWBZ, Jeugdzorg en Participatiewet
- Visie op Persoonsgebonden Budget (PGB)
- Maatschappelijk karakter en exploitatie Elckerlyc
- Stand van zaken vernieuwen gemeentelijke website en klantcontactcentrum
- Gevolgen aflopen van het contract met Hispohal
- Positie cliëntenraad Wet werk en bijstand (Wwb)
- Evaluatie speerpunten Wmo-beleidsplan 2008-2011
- Klachten van ouders ten aanzien van het leerlingenvervoer
- Klachten ten aanzien van het niet tijdig aanleveren van stukken ter advisering door de Participatieraad

6. Externe contacten

- Ook dit jaar hebben enkele leden van de Participatieraad deelgenomen aan het uitwisselingsprogramma tussen de Wmo-adviesraden in de regio. Zorgbelang Brabant organiseert deze bijeenkomsten die deskundigheidsbevordering over Wmo-zaken ten doel hebben. In 2012 zijn bijeenkomsten geweest met Wmo-adviesraden van zeven gemeenten. Een vast onderwerp is: rondje regio. Aan de orde zijn dan inhoudelijke actuele onderwerpen, de behaalde resultaten en de samenwerking met de gemeente. Ook de gevolgen van de 3 transitie zijn aan de orde geweest. Bij het Zorgbelang Brabant hebben leden van de Participatieraad cursussen gevolgd over sociale media en over de prestatievelden 7,8 en 9. Ook hebben leden van de Participatieraad de Provinciale werkdag van de Brabantse Belangenorganisatie Uitkeringsgerechtigden en de Conferentie Leefbaarheid in Goirle bezocht.
- Overleg met bestuur van het nieuwe jongeren centrum (NJC)
- Overleg met de griffier over het tijdig aanleveren van stukken ter advisering
- Overleg met afgevaardigde van de cliëntenraad leerlingenvervoer
- Overleg met gemeenteraadsleden van de Gemeenschapslijst
- Overleg met het bestuur van de Stichting Bewegen Senioren 60+
- Overleg met de Stichting Vitaal Hilvarenbeek
- Overleg met de voorzitter van de Wmo-raad Oisterwijk
- Acte de présence startbijeenkomst transitie Willem11 stadion
- Acte de présence rondleiding Elckerlyc
- Bijwonen van de gemeentelijke informatiebijeenkomsten over de stand van zaken van de 3 transitie, seniorenontmoetingsruimte en subsidiebeleid.

7. Doelstellingen 2013

De Participatieraad neemt zich voor:

- Ten aanzien van de 8 projecten van de 3 transitie (Vernieuwing 3D) met de gemeente mee te denken en al naar gelang het onderwerp te adviseren.
- De burgers via de media te blijven informeren over de functie en rol van de Participatieraad.
- De vacatures in de Participatieraad ten aanzien van sport, mantelzorg, jeugd/jongeren en vrijwilligers in te vullen.
- Organisaties en burgers te wijzen op de mogelijkheid om via het forum op de website, Facebook en Twitter invloed te kunnen hebben op het gemeentelijk beleid inzake Wmo-zaken.
- Twee netwerkbijeenkomsten te organiseren voor vrijwilligersorganisaties
- Bij de gemeente te blijven aandringen punten uit het verdrag Agenda 22 op te nemen in het beleid, vooruitlopend op de ratificatie door de landelijke overheid van dit VN verdrag
- De ontwikkelingen van de woon-zorgvoorzieningen in alle kernen en de daarbij behorende voorwaarden nauwlettend te volgen.
- Bij uitblijven van een gemeentelijke jaaragenda een lijst op te stellen met alle Wmo-onderwerpen die volgens de programmabegroting 2013 van de gemeente en volgens de Participatieraad in 2013 aan de orde (moeten) komen opdat de Participatieraad daarop kan anticiperen.



8. Samenstelling

De Participatieraad bestaat uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties. De mogelijkheid bestaat dat deskundige burgers als burgerparticipanten zitting hebben in de Participatieraad.

In november nam Cees Klessens afscheid van de Participatieraad. Hij heeft zich vanaf 2007 met veel enthousiasme en deskundigheid ingezet voor de burgers van Hilvarenbeek met name op het gebied van ouderen en financieel zwakkeren.

Eind 2012 bestond de Participatieraad uit:

Marcel Berkel	voorzitter
Beitske Feldbrugge	secretaris/vice-voorzitter
Leo van der Boomen	Stichting Welzijn Hilvarenbeek, penningmeester
Wilma Paulissen	Katholieke Bond van Ouderen Diessen
Theo de Graaf	Katholieke Bond van Ouderen Hilvarenbeek
Michèle de Vries	Platform Gehandicaptenbeleid Hilvarenbeek-Diessen, webmaster
Annie van Dijck	Belangenorgaan Biest Houtakker (namens Kleine Kernen Overleg)
Walter Willems	Cliëntenraad Wet Werk en Bijstand
Rob van Buuren	Seniorenraad Vitaal Hilvarenbeek
Els Snijders Notulist	Accuro Office Service

9. Informatie

Informatie over de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek kunt u krijgen op de website www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl of bij het secretariaat secretariaat@participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl, telefoon 013-5052282