



# ***Jaarverslag 2011*** ***Stichting Participatieraad Wmo*** ***Hilvarenbeek***

## ***Voorwoord***

Ik wens u allen een goed WMO-jaar.

Marcel Berkel, voorzitter  
Stichting Participatieraad WMO Hilvarenbeek.

Maart 2012

### ***Inhoud jaarverslag 2011***

1. Inleiding
2. Doelstellingen 2011
3. Algemene zaken
4. Inhoudelijke zaken
5. Overleg met de wethouder
6. Externe contacten
7. Doelstellingen 2012
8. Samenstelling Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek
9. Informatie

## 1. Inleiding

Sinds 1 januari 2007 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). In de Wmo zijn enkele bestaande wetten samengevoegd:

1. De Wet Voorzieningen Gehandicapten (WVG)
2. De Welzijnswet
3. Een deel uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en wel huishoudelijke verzorging en een aantal subsidieregelingen
4. Openbare Geestelijke Gezondheidszorg

De Wet maatschappelijke ondersteuning heeft als doelstelling: participatie van iedereen aan het maatschappelijk leven door een proces op gang te brengen, waarbij burgers meer verantwoordelijk zijn voor zichzelf, maar vooral voor hun omgeving. De Wmo geeft negen gebieden aan, die prestatievelden genoemd worden:

1. Bevorderen leefbaarheid / sociale samenhang in dorpen, wijken en buurten
2. Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen en hun ouders bij opgroeien en opvoeden
3. Geven van informatie, advies en cliëntenondersteuning
4. Ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers
5. Bevorderen maatschappelijke participatie van kwetsbare groepen
6. Verlenen van individuele voorzieningen aan kwetsbare groepen
7. Bieden van maatschappelijke opvang
8. Bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg
9. Bevorderen van verslavingsbeleid

De participatie in het kader van de Wmo heeft een formele status, vastgelegd in een gemeentelijke verordening. Er is sprake van een onafhankelijke positie van het participatieorgaan ten opzichte van de gemeente. Er is minimaal sprake van een gevraagde en ongevraagde adviesfunctie in alle fasen van het gemeentelijk beleidsproces. De Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek adviseert aan het College van Burgemeester & Wethouders. De Participatieraad is integraal in die zin dat zij is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende doelgroepen in de Wmo en richting de gemeente als formele gesprekspartner optreedt voor alle beleidsmatige zaken die de Wmo betreffen. In november 2009 is de Participatieraad een stichting geworden, de eerste van de Wmo-raden in de regio. De reden om een stichting te worden is zelfstandigheid, ook ten opzichte van de gemeente. De Stichting Participatieraad Wmo Hilvarenbeek wordt hier verder aangeduid met de Participatieraad.

Veel aandacht wordt steeds besteed aan de verschillen tussen belangenbehartiging en beleidszaken. De stelregel is dat een Wmo-raad bepaalt **dat** zaken moeten gebeuren en de belangenorganisaties **hoe** de zaken gebeuren.

## 2. Doelstellingen 2011

De Participatieraad heeft zich voor het jaar 2011 voorgenomen aan de volgende zaken aandacht te besteden. Cursief staat of de doelstellingen voldoende tot hun recht zijn gekomen.

De Participatieraad neemt zich voor:

1. De burgers meer te informeren over de functie en rol van de Participatieraad bijvoorbeeld door middel van een gezamenlijke presentatie van de raad en de belangenorganisaties. *De Participatieraad heeft dit jaar de burgers meer informatie gegeven. Weliswaar niet door een gezamenlijke presentatie met de belangenorganisaties, maar wel door informatie in de Hilverbode, de gemeentepagina en interviews door de Vloh. Volgens het landelijk onderzoek Klanttevredenheid 2010 heeft 40% van de burgers in Hilvarenbeek wel eens gehoord van de Wmo-raad en hiervan weet 77% dat de Wmo-raad het college van burgemeester en wethouders adviseert over het Wmobeleid in de gemeente. In de referentiegroep is dit 31% en 80%.*
2. Met publicaties, waaronder een samenvatting van het jaarverslag in de Hilverbode, te bereiken dat belangenorganisaties en deskundige burgerparticipanten zich aanmelden voor deelname aan de Participatieraad. *Ondanks het feit van publicaties hebben we helaas de vacatures voor*

*belangenorganisaties als van mantelzorgers, jongeren, vrijwilligers en sportzaken niet kunnen invullen. Afhankelijk van het te behandelen onderwerp heeft de Participatieraad deskundigen uitgenodigd.*

3. Bij de gemeente aan te dringen een begin te maken met de uitvoering van Agenda 22 die in 2011 waarschijnlijk geratificeerd wordt in Nederland. *Bij de totstandkoming van de nieuwe woon-zorgvoorzieningen zal op ons advies rekening worden gehouden met punten uit Agenda 22.*
4. Zich voor te bereiden op de advisering over de nieuwe verordening Wmo, die geënt is op het landelijk project de Kanteling en ruimte laat voor lokale inbreng. De uitvoering van de verordening kan pas dan succesvol zijn als aan bepaalde voorwaarden wordt voldaan zoals bijvoorbeeld een dementiebeleid en een beleid vrijwilligers en mantelzorg. *Door omstandigheden bij de gemeente is dit jaar de verordening Wmo niet afgerond. We hebben ter voorbereiding daarop met de ambtenaar overleg gehad over wat de door de landelijke overheid voorgeschreven Kanteling (meer nadruk op eigen verantwoordelijkheid, zelfredzaamheid) voor de voorzieningen voor de burgers betekent.*
5. Het project de Hilverhoeve te bestuderen. De Participatieraad is niet betrokken geweest bij de beleidsvorming over dit project. Nu er een veranderde situatie is ontstaan wil de Participatieraad zich verdiepen in de voor- en nadelen van het project (voorzover betrekking hebbend op Wmo-zaken) opdat zij een goed advies kan uitbrengen. Behalve over de Hilverhoeve wil de Participatie zich ook buigen over de woon-zorgvoorzieningen in alle kernen. *De Participatieraad heeft dit jaar veel aandacht besteed aan de woon-zorgvoorzieningen inclusief de Hilverhoeve. Zo is de presentatie voor de commissie Welzijn bezocht, heeft de ambtenaar met ons overleg gepleegd en hebben we advies aan het College gegeven over dit onderwerp.*

### 3. Algemene zaken

De Participatieraad heeft 12 keer vergaderd. De volgende onderwerpen zijn in de loop van het jaar aan de orde geweest. Zij betreffen het functioneren van de Participatieraad.

- Begroting 2012
- Jaarverslag 2010
- Evaluatie 2011. Omdat er de komende jaren door decentralisatie naar de gemeente veel onderwerpen op ons afkomen, waarvan we de deskundigheid missen, zullen de leden van de raad volgend jaar enkele onderwerpen onder hun hoede nemen om zich daar meer in te bekwamen.
- Omdat de Participatieraad niet geheel tevreden over de communicatie met de gemeente is heeft zij het College en de gemeenteraad geadviseerd haar uit te nodigen in de vergadering van de commissie Welzijn. Voorafgaande aan het overleg met de commissie heeft de Participatieraad gesprekken gevoerd met de ambtenaren en wethouder de Blécourt.

De Participatieraad mist een noodzakelijk en zeer essentieel geachte jaarplanning van al die Wmo gerelateerde onderwerpen en ontwikkelingen die onze advisering behoeven. Het ontbreken hiervan heeft tot gevolg dat de Participatieraad zich in onvoldoende mate op deze onderwerpen kan voorbereiden en nu veelal op een afwachterende en ad hoc basis moet opereren. Vanuit een oogpunt van zorgvuldigheid klemmt dit te meer voor die terreinen waarop een specifieke deskundigheid vereist is en/of expertise van derden ingeroepen dient te worden. Daardoor kan de Wmo-raad moeilijk haar eigen agenda opstellen en is er ook geen ruimte voor innovatie en/of nieuwe ideeën. De door ons gewenste deskundigheidsbevordering kan hierdoor moeilijk worden gerealiseerd.

Met betrekking tot onze adviezen duurt beantwoording hiervan te lang of blijft zelfs geheel achterwege, schriftelijke argumentatie omtrent zaken die wel of niet worden overgenomen ontbreekt eveneens. Opmerkelijk is dat bij raadsvoorstellen niet vermeld wordt of een Wmo-advies aangevraagd en/of gevolgd is met bijbehorende argumentatie.

Omdat de Participatieraad sinds enige tijd niet meer kon vergaderen bij de gemeente heeft zij er op aangedrongen dat besluit te herzien.

De communicatie met de gemeente is sterk verbeterd. We appreciëren het informele overleg met de ambtenaren alvorens een advies over een bepaald onderwerp te geven. We vergaderen weer op het gemeentehuis.

- De website is vernieuwd en wordt actueel gehouden. Behalve nieuws zijn ook de adviezen van de Participatieraad aan het College van Burgemeester & Wethouders weergegeven, zie [www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl](http://www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl)
- Eind van het jaar is besloten een vaste notulist, niet zijnde participatieraadslid, aan te trekken om de

secretaris te verlichten.

#### 4. Inhoudelijke zaken

De attente lezer zal zich afvragen of de Participatieraad nog iets gedaan heeft aan de taak waarvoor zij is ingesteld; *het formuleren van de collectieve wensen van burgers, die vertegenwoordigd worden door lokale belangenorganisaties in de gemeente*. Deze collectieve wensen worden vertaald in adviezen en/of beleidsvoorstellen en aangeboden aan het College van B&W. Mede op grond van deze adviezen en/of beleidsvoorstellen kan het gemeentelijk Wmo-beleid worden vastgesteld.

#### Adviezen

Voor de volledige tekst van de adviezen wordt verwezen naar de website.

Tabel 1. Overzicht van adviezen door Participatieraad 2011

Datum	Advies inzake	Status	Strekking	Reactie
Feb.2011	Startnotitie alcohol-drugs-preventie bij jongeren	Gevraagd	Positief advies. Aandacht gevraagd voor harddruggebruik bij jongeren, gemis evaluatiecriteria, Smartformulering en drankgebruik door ouderen	Harddruggebruik >16jarigen wordt gedaan door jongerenwerk en Novadic-Kentron. Aandacht voor ouderen in nieuw gezondheidsbeleid. De evaluatiecriteria zijn de best practices.
Feb.2011	Integrale jeugdgezondheidszorg	Ongevraagd	Positief advies om 0-4 jarigen onder te brengen bij GGD Hart van Brabant	Nadat duidelijkheid verkregen was over de rol van Thebe in deze is de gemeente accoord gegaan met de regionale aanpak.
Mei.2012	Rol van Participatieraad in relatie met de gemeente	Ongevraagd	Onvrede Participatieraad over o.a. de communicatie, afwerking adviezen, late toezending stukken en gemis aan jaaragenda Wmozaken ( zie 3)	Besproken met wethouder, ambtenaren, commissie Welzijn. Resultaat: verbetering
Juni.2011	Startnotitie Senioren-ontmoetingsruimte	Pre-advies gevraagd	Positief advies. Aandacht gevraagd voor o.a. deskundige begeleiding ouderen met Wmo- indicatie begeleiding, fysieke bereikbaarheid. Geen bezwaar multifunctioneel gebruik van accommodatie indien organisaties elkaar niet "bijten".	Alle aandachtspunten zijn overgenomen en worden in definitief voorstel aan gemeenteraad en adviesaanvraag aan Participatieraad overgenomen. I.v.m. onenigheid senioren en wnm. wethouder eind 2011 geen adviesaanvraag
Nov.2011	Woon-zorgvoorzieningen voor ouderen	Gevraagd	Positief advies met waardering voor voorstel. Aandacht gevraagd: woningen zodanig te bouwen dat zij na 2030 geschikt zijn voor andere doelgroepen. Wens ouderen te onderzoeken voor niet geconcentreerd wonen, Niet alles van één aanbieder laten afhangen.	In definitief raadsvoorstel januari 2012 worden onze opmerkingen in de projectmatige uitvoering per kern betrokken.
Nov.2011	Raadsinformatiebrief Senioren-ontmoetingsruimte	Ongevraagd	De Participatieraad vraagt snelle actie inzake de onenigheid tussen senioren Vitaal Hilvarenbeek/KBO en wnm. wethouder. De Participatieraad acht het niet tot haar taak zich uit te spreken over de locatie van en financiën voor de senioren -ontmoetingsruimte.	Het is nadrukkelijk de wens van het College de verhouding senioren en wethouder te normaliseren. De taakopvatting van de Participatieraad wordt in deze zuiver geacht.
Nov.2011	Klanttevredenheids-onderzoek 2010	Gevraagd	De Participatieraad heeft het klanttevredenheidsonderzoek besproken en geeft een positief advies. Aandacht gevraagd voor vervoer met regiotaaxi	Door omstandigheden is het advies niet naar College gestuurd, Het wordt later besproken.

Andere inhoudelijke zaken.

De volgende zaken zijn tevens aan de orde geweest:

- De rol van de Participatieraad ten opzichte van het gecoördineerd ouderenwerk, Stichting Vitaal Hilvarenbeek (SVH), wat heeft geleid tot een brief aan het College, waarin duidelijk gemaakt is dat het adviseren op beleidsniveau ten aanzien van ouderen wettelijk is voorbehouden aan de Participatieraad en niet aan de Stichting Vitaal Hilvarenbeek. De intentieverklaring van de SVH is aangepast.
- De planning van de gemeentelijke Wmo-activiteiten 2011. Ook dit jaar was er geen gemeentelijke planning inzake Wmo-zaken.
- Wmo-voorzieningen 2011 waarin de Kanteling wordt ingebed. Het project de Kanteling, dat in 2011 ingaat, houdt in dat gemeenten niet meer uitgaan van de bestaande methodiek maar met de cliënt gaan bekijken welke voorzieningen nodig zijn om maatwerk te leveren. In dat kader hebben we een informeel overleg gehad met de ambtenaar Wmo-voorzieningen, vooruitlopend op de formele adviesaanvraag begin 2012.
- Evaluatie van de Participatieraad over het jaar 2011. De participatieraadsleden zijn tevreden over de samenwerking onderling, over het functioneren van de voorzitter en secretaris en over de verhouding belangenorganisaties en Participatieraad. Dit jaar is veel besproken en de vergaderagenda's waren vol. Het aantal gevraagde adviezen is lager dan verwacht. Door omstandigheden bij de gemeente, o.a. het vertrek van wethouder de Blécourt, is geen advies gevraagd over de Wmo-verordening, Wmo-beleidsplan 2012-2015 en het subsidiebeleid.
- De voortgang van de vernieuwing van de publieksbalie.
- Het gebruik maken van de SVH-krant
- Reactie op het regionale conceptadvies van Reizigersbelangen onder andere op het meenemen van scootmobielen in het regiovervoer. De gemeente zal in tegenstelling tot andere gemeenten voor de 60 ritten per jaar naar een oplossing op maat zoeken.

## **5. Overleg met de wethouder**

In 2011 heeft in verband met het aftreden van wethouder de Blécourt slechts drie keer, in plaats van vier keer, overleg plaatsgevonden tussen de gemeente en de Participatieraad. Het moge duidelijk zijn dat de zaken die op dat overleg plaatsvinden van tevoren besproken zijn in de Participatieraad. Onderwerpen die aan de orde zijn geweest:

- De gevraagde- en ongevraagde adviezen
- Vergaderfaciliteiten voor Participatieraad
- Het opschorten van de ontwikkeling van de verbouwing van de publieksbalie
- Het vervoer van scootmobielen in Regiovervoer
- Stand van zaken gemeentelijk jaarplan Wmo-zaken
- Bezuinigingen en effecten op Wmo, Wet werk en bijstand en minima
- Toekomstige overheveling AWBZ taken naar gemeente, o.a. decentralisatie extra-murale begeleiding
- De veranderde situatie van het plan de Hilverhoeve
- De intentieverklaring van het gecoördineerd ouderenwerk
- Besteding compensatiemiddelen AWBZ ten behoeve van 3 pilots te weten: vrijwilligers bij complexe doelgroepen, dagopvang ouderen en project in Esbeek
- Aansluiten van de gemeente bij Bereken je recht en Regelhulp. Eind van het jaar is Regelhulp geïmplementeerd
- Mantelzorg. Project op scholen over mantelzorg en mantelzorgpasje
- Bezuinigingen GGD
- Werkafspraken gemeente-Participatieraad
- Uitblijven Sportnota
- Stand van zaken Wmoverordening
- Stand van zaken beleidsplan 2012-2015

## 6. Externe contacten

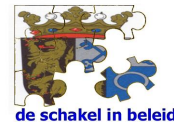
- Ook dit jaar hebben enkele leden van de Participatieraad deelgenomen aan het uitwisselingsprogramma tussen de Wmo-adviesraden in de regio. Zorgbelang Brabant organiseert deze bijeenkomsten die deskundigheidsbevordering over Wmo-zaken ten doel hebben. In 2011 zijn bijeenkomsten geweest met Wmo-adviesraden van zeven gemeenten. Een vast onderwerp is: rondje regio. Aan de orde zijn dan inhoudelijke onderwerpen, de behaalde resultaten en de samenwerking met de gemeente. Het Zorgbelang Brabant verzorgt nieuwsbrieven voor de Wmo-raden in de regio. Verder zijn besproken: Wmo-verordening en de daarbij behorende beleidsregels en de Kanteling
- Kennismaking van de gemeente en de Participatieraad met de Wmo GGZ-werkgroep van Zorgbelang.
- Discussiemiddag Barometer mantelzorgers
- Overleg met de Stichting Vitaal Hilvarenbeek
- Overleg met commissie Welzijn over communicatie gemeente-Participatieraad
- Acte de présence opening natuur- en rolstoelpad in Esbeek
- Overleg met de Sportraad over de binnen- en buitensport
- Overleg met de heren van Mol en Tameris over Wmo-zaken naar aanleiding van ons jaarverslag 2010.
- Overleg met de Brabantse Belangenorganisatie Uitkeringsgerechtigden Samen (BUS) over de gevolgen van het regeerakkoord
- Bijwonen presentatie voor commissie Welzijn van Jongeren centrum over nieuwe jongenhuisvesting
- Bijwonen presentatie gemeente voor commissie Welzijn over de woonzorgvoorziening in de gemeente Hilvarenbeek
- Overleg met ambtenaar over nieuw subsidiebeleid in aanwezigheid Sportraad en Vereningsraad Diessen vooruitlopend op adviesaanvraag
- Overleg met ambtenaar over woonzorgvoorzieningen vooruitlopend op adviesaanvraag
- Overleg met ambtenaar over Wmo-verordening vooruitlopend op adviesaanvraag.
- Gesprek met waarnemend wethouder Hesselmans over eventueel gebruik van MCC door Participatieraad

## 7. Doelstellingen 2012

De Participatieraad neemt zich voor:

- De burgers te blijven informeren over de functie en rol van de Participatieraad. Mogelijkheden overwegen en eventueel uitvoeren om burgers op de hoogte te brengen van de gevolgen van de Kanteling
- Met publicaties, waaronder een samenvatting van het jaarverslag in de Hilverbode, te bereiken dat belangenorganisaties en deskundige burgerparticipanten zich aanmelden voor deelname aan de Participatieraad. Tevens zal aan deskundigen op het gebied van Public Relations advies worden gevraagd
- Bij de gemeente te blijven aandringen punten uit het verdrag Agenda 22 op te nemen in het beleid, vooruitlopend op de ratificatie door de landelijke overheid van dit VN verdrag
- Door het aanstellen van portefeuillehouders in de Participatieraad en inhuren van deskundigen meer deskundigheid te verkrijgen op de prestatievelden en in het bijzonder op decentralisatie van AWBZ taken en de Wet werken naar Vermogen
- De ontwikkelingen van de woon-zorgvoorzieningen in alle kernen en de daarbij behorende voorwaarden nauwlettend te volgen.





## 8. Samenstelling

De Participatieraad bestaat uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties en burgerparticipanten. Eind 2011 bestond zij uit:

Marcel Berkel	voorzitter
Beitske Feldbrugge	secretaris/vice-voorzitter
Leo van der Boomen	Stichting Welzijn Hilvarenbeek, penningmeester
Cees Klessens	Katholieke Bond van Ouderen Diessen
Theo de Graaf	Katholieke Bond van Ouderen Hilvarenbeek
Michèle de Vries	Platform Gehandicaptenbeleid Hilvarenbeek-Diessen, webmaster
Annie van Dijk	Belangenorgaan Biest Houtakker (namens Kleine Kernen Overleg)
Walter Willems	Cliëntenraad Wet Werk en Bijstand
Rob van Buuren	Seniorenraad Vitaal Hilvarenbeek

## 9. Informatie

Informatie over de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek kunt u krijgen op de website [www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl](http://www.participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl) of bij het secretariaat [secretariaat@participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl](mailto:secretariaat@participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl), telefoon 013-5052282