



Jaarverslag 2008

Participatieraad Wmo

Hilvarenbeek

Voorwoord

Na een misschien wat moeizame start is de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek op gang gekomen. In 2008 is de Participatieraad formeel door de gemeente 'benoemd'. Al lang daarvoor was de Wmo Participatieraad, toen nog i.o. (in oprichting), actief om het gemeentebestuur gevraagd en ongevraagd van advies te dienen.

De gemeente Hilvarenbeek mag zich gelukkig prijzen met zoveel betrokken burgers, die hun uiterste best doen een steentje bij te dragen aan het welzijn van de inwoners van Hilvarenbeek.

In dit eerste jaarverslag vindt u een aantal onderwerpen die het afgelopen jaar de revue passeerden, van begroting tot lokaal gezondheidsbeleid, van communicatie tot vrijwilligersfonds.

Het overleg met de gemeente ontwikkelt zich goed en de inzet van de vertegenwoordigers in de Participatieraad blijft onverminderd hoog. Toch blijft er genoeg te wensen over zoals een meer pro-actieve houding van de Participatieraad ten aanzien van de beschreven beleidsterreinen, een nog bredere samenstelling van de Participatieraad en een zeer concrete planning van activiteiten.

Voldoende uitdagingen dus om ook in 2009 met volle kracht de participatie vorm te geven en het gemeentebestuur op de betrokken beleidsterreinen van goede, bruikbare adviezen te voorzien; dat komt een goede besluitvorming alleen maar ten goede.

Ik dank alle betrokkenen in en rond de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek voor hun inbreng en inzet.

Met vriendelijke groeten
namens de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek

Gerard van Laarhoven
Voorzitter



Inhoud jaarverslag 2008

1. Inleiding met een korte terugblik
2. Behandelde onderwerpen
3. Overleg met de wethouder
4. Externe contacten
5. Aandachtspunten 2009
6. Samenstelling
7. Informatie
8. Financieel jaarverslag

1. Inleiding

Een korte terugblik

Sinds 1 januari 2007 zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). In de Wmo zijn enkele bestaande wetten samengevoegd:

1. De Wet Voorzieningen Gehandicapten (WVG)
2. De Welzijnswet
3. Een deel uit de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten en wel huishoudelijke verzorging en een aantal subsidieregelingen
4. Openbare Geestelijke Gezondheidszorg

De Wet maatschappelijke ondersteuning heeft als doelstelling: participatie van iedereen aan het maatschappelijk leven door een proces op gang te brengen, waarbij burgers meer verantwoordelijk zijn voor zichzelf, maar vooral voor hun omgeving. De Wmo geeft negen gebieden aan, die prestatievelden genoemd worden.

Op 16 november 2006 vond -op initiatief van de gemeente- de eerste bijeenkomst plaats van de initiatiefgroep. Deze initiatiefgroep bestond uit afgevaardigden van de lokale belangen- en cliëntenorganisaties. De doelstelling van deze initiatiefgroep was te komen tot een formele vorm van burgerparticipatie in de gemeente Hilvarenbeek met als doelstelling: *het formuleren van de collectieve wensen van burgers, die vertegenwoordigd worden door lokale belangenorganisaties in de gemeente.* Deze collectieve wensen worden vertaald in adviezen en/of beleidsvoorstellen en aangeboden aan het College van Burgemeester & Wethouders. Mede op grond van deze adviezen en/of beleidsvoorstellen kan het gemeentelijk Wmo-beleid worden vastgesteld. Hierdoor wordt de positie van de vertegenwoordigde cliëntengroepen versterkt.

De initiatiefgroep is begeleid in dit proces door Zorgbelang Brabant. Stichting Zet verzorgde een cursus deskundigheidsbevordering waarin de Wet maatschappelijke ondersteuning is verkend. Met name onderstaande prestatievelden en de betekenis daarvan voor de lokale situatie hebben we bestudeerd en praktisch vorm proberen te geven:

1. Bevorderen leefbaarheid / sociale samenhang in dorpen, wijken en buurten.
2. Op preventie gerichte ondersteuning van jeugdigen en hun ouders bij opgroeien en opvoeden.
3. Geven van informatie, advies en cliëntenondersteuning.
4. Ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers.
5. Bevorderen maatschappelijke participatie van kwetsbare groepen.
6. Verlenen van individuele voorzieningen aan kwetsbare groepen.

7. Bieden van maatschappelijke opvang.
8. Bevorderen van openbare geestelijke gezondheidszorg.
9. Bevorderen van verslavingsbeleid.

Daarnaast is in samenwerking met Zorgbelang Brabant een participatieplan gemaakt met als doel een stevig fundament te leggen onder de te vormen Wmo-raad Hilvarenbeek. Besproken zijn:

1. De uitgangspunten voor burgerparticipatie
2. De doelstelling van de initiatiefgroep
3. De verschillende vormen van burgerparticipatie
4. Positionering van de Wmo-raad
5. De randvoorwaarden voor een Wmo-raad

Besloten is onder andere dat participatie in het kader van de Wmo een formele status en inbreng krijgt, vastgelegd in een gemeentelijke verordening. Er is sprake van een onafhankelijke positie van het participatieorgaan ten opzichte van de gemeente. Er is minimaal sprake van een gevraagde en ongevraagde adviesfunctie in alle fasen van het gemeentelijk beleidsproces. De Wmo-raad adviseert aan het College van Burgemeester & Wethouders. Een Wmo-raad dient integraal te zijn in die zin dat een dergelijke raad is samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende doelgroepen in de Wmo en richting de gemeente als formele gesprekspartner optreedt voor alle beleidsmatige zaken die de Wmo betreffen.

De laatste bijeenkomst in het kader van deskundigheidsvorming is besteed aan het proces van advisering.

Daarnaast zijn zaken vastgelegd die het intern functioneren van de Wmo-raad betreffen.

Het participatieplan is op 17 september 2007 aangeboden aan wethouder van Mol.

In de tweede helft van 2007 is een penningmeester benoemd en is gekozen voor het benoemen van een onafhankelijk voorzitter en een onafhankelijk secretaris/vice-voorzitter. Onafhankelijk in de zin dat zij niet betrokken zijn bij één van de belangenorganisaties die zitting hebben in de Wmo-raad. Beiden zijn eind 2007 benoemd in de Wmo-raad, die later als Participatieraad Wmo Hilvarenbeek i.o (in oprichting) verder gaat. In dit verslag wordt gesproken over de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek. In 2007 heeft de gemeente daar de toevoeging Wet Werk en Bijstand (WWB) aangegeven, opdat de Participatieraad kan adviseren over zaken die de belangen van alle uitkeringsgerechtigden en diegenen met een minimuminkomen betreffen.

Veel aandacht is besteed aan de verschillen tussen belangenbehartiging en beleidszaken. De stelregel werd ingevoerd dat een Wmo-raad bepaalt **dat** zaken moeten gebeuren en de belangenorganisaties **hoe** de zaken gebeuren.

Eind 2007 heeft de Participatieraad meegedacht over het door de gemeente te maken beleidsplan Wmo 2008-2011. In december werd dit beleidsplan ter advisering aan de Participatieraad voorgelegd. De eerste officiële adviesaanvraag.

In het jaar 2007 is door de leden van de Participatieraad hard gewerkt aan het elkaar leren kennen en aan het verkrijgen van deskundigheid.

2. Behandelde onderwerpen

Samenstelling

De Participatieraad bestaat uit vertegenwoordigers van belangenorganisaties en burgerparticipanten.

Begin 2008 bestond zij uit:

Gerard van Laarhoven	voorzitter
Beitske Feldbrugge	secretaris/vice-voorzitter
Leo van der Boomen	Stichting Welzijn Hilvarenbeek, penningmeester
Cees Klessens	Katholieke Bond van Ouderen Diessen
Henk van Beusekom	Katholieke Bond van Ouderen Hilvarenbeek
Michèle de Vries	Platform Gehandicaptenbeleid Hilvarenbeek-Diessen
Annie van Dijck	Belangenorgaan Biest Houtakker (Kleine Kernen Overleg)
Egbert Stellinga	Esbeeks Belang (Kleine Kernen Overleg)
Ineke van Loon	Stichting Vluchtelingenwerk Hilvarenbeek
Corrie van der Maas	Huurdersbelangenvereniging Hilvarenbeek
Piet Wouters	Werkgroep Mantelzorg Hilvarenbeek
Walter Willems	Cliëntenraad Wet Werk en Bijstand

In maart heeft Henk van Beusekom de Participatieraad verlaten en is opgevolgd door Theo de Graaf. Egbert Stellinga, Ineke van Loon en Piet Wouters zijn eveneens uit de Participatieraad gestapt. Zowel het Kleine Kernen Belang als de Stichting Vluchtelingenwerk Hilvarenbeek en de Werkgroep Mantelzorg hebben nog geen vervangende vertegenwoordiger afgevaardigd. Per augustus zit Corrie van der Maas niet meer namens de Huurdersbelangenvereniging in de Participatieraad. Op grond van haar deskundigheid, onder andere op het gebied van zorg en vervoer, neemt zij vanaf 1 september als burgerparticipant deel aan de Participatieraad.

Op de eerste formele vergadering, 3 maart, mocht de Participatieraad Rob van Buuren namens de Seniorenraad Vitaal Hilvarenbeek welkom heten. Jeroen van Rasenberg nam in december namens de Sportraad zitting in de Participatieraad.

Ook is toen besloten dat de voorzitter, de secretaris, de penningmeester, Corrie van der Maas, Cees

Klessens en Michèle de Vries de agendacommissie vormen. Deze commissie komt vóór de vergadering van de Participatieraad bijeen.

Activiteiten

Het begin van het jaar 2008 stond direct in het teken van de hoofdtaak van de Participatieraad: gevraagd en ongevraagd advies uitbrengen aan het College van Burgemeester & Wethouders. De adviezen van de Participatieraad worden integraal bij de stukken voor de gemeenteraadsleden gevoegd. Het eerste gevraagd formele advies betrof het beleidsplan 2008-2011 "Meedoen, een kwestie van samendoen".

Om zo efficiënt mogelijk te werken is de Participatieraad in drie groepen verdeeld die ieder een deel van het beleidsplan hebben bestudeerd. Nadat een afgevaardigde van de Participatieraad heeft ingesproken bij de commissie Welzijn heeft de Participatieraad onder de naam "De gemeente in de rol van situationeel regisseur" op 25 januari haar advies uitgebracht.

Op 27 maart heeft de gemeenteraad het beleidsplan Wmo vastgesteld. De Participatieraad is voor deze gemeenteraadsvergadering door de gemeente uitgenodigd en heeft vóór deze vergadering uitleg gekregen over de bestuurlijke en ambtelijke gemeentelijke organisatie

Om nog meer duidelijkheid te krijgen in de gemeentelijke organisatie hebben de penningmeester en secretaris enkele weken daarna voorlichting gekregen over de gemeentelijke (financiële) jaarcyclus. De Participatieraad heeft acht keer vergaderd. Sinds december vergadert de Participatieraad in de Commissiekamer.

Algemene zaken

De volgende onderwerpen zijn in de loop van het jaar aan de orde geweest. Zij betreffen het functioneren van de Participatieraad.

- De begroting 2009.
- De formele status. De Participatieraad heeft de verschillende vormen van een rechtspersoon bestudeerd en treft voorbereidingen in 2009 een stichting te worden. Tot dan lopen de financiën via de Stichting Welzijn Hilvarenbeek.
- De communicatie intern en extern. Voor de interne communicatie zijn afspraken gemaakt. De communicatie met de inwoners is nog niet helemaal uitgekristalliseerd. Wel zijn de verschillende communicatievormen aan de orde geweest. De Participatieraad is van mening dat de gemeente haar burgers dient te informeren over de Wmo en het bestaan van de Participatieraad. De Participatieraad ziet er op toe dat de gemeente deze taak uitvoert. Maar de Participatieraad heeft ook de verantwoordelijkheid burgers te informeren eventueel in co-

productie met de gemeente.

De website is gemaakt en wordt actueel gehouden. Behalve nieuws zijn ook de adviezen van de Participatieraad aan het College van Burgemeester & Wethouders weergegeven, zie

www.wmo-raad-hilvarenbeek.nl

- o De verhouding gemeente – Participatieraad - aangesloten organisaties. Hierbij moet vooral gedacht worden aan de rol en positie van de drie partijen. De Participatieraad houdt zich bezig met beleid en communiceert hierover met de gemeente, de aangesloten organisaties behartigen de belangen van hun doelgroep bij de gemeente. Verder zijn in dit kader afspraken gemaakt over het aantal vergaderingen van de wethouder met de Participatieraad per jaar (4) en zijn de te verwachte agendapunten voor 2008 vastgesteld. De voorzitter van de Participatieraad is ook de voorzitter van het overleg tussen de wethouder en de Participatieraad. Aan het eind van het jaar is de wethouder voorgesteld het overleg met hem niet meer met de volledige Participatieraad te houden, maar met de voorzitter en secretaris en, indien nodig, met een over een onderwerp deskundig lid van de Participatieraad. De reden daarvoor was dat de te bespreken onderwerpen met de wethouder al besproken zijn in de Participatieraad. Met de tijd van vrijwilligers moet zuinig worden omgegaan.
- o De gemeente heeft de Participatieraad de verordening Wmo voorgelegd, die een coproductie was van de gemeente, een medewerker van Zorgbelang Brabant en de Participatieraad.
- o De Participatieraad heeft een huishoudelijk reglement gemaakt dat als concept bij de verordening is voorgelegd aan de gemeenteraad. Dat het huishoudelijk reglement als concept is ingediend kwam omdat daarin onder andere nog niet was vastgelegd op grond van welke criteria belangenorganisaties en burgerparticipanten toegelaten worden tot de Participatieraad. Met het vaststellen van de verordening op 3 juli is de Participatieraad niet meer “in oprichting”. Dit feit is op 13 oktober feestelijk gevierd met de wethouder en was aanleiding tot een interview voor de Hilverbode.
- o Saskia van der Broek van Zorgbelang Brabant heeft op grond van een overeenkomst tussen Zorgbelang Brabant en de Participatieraad tot en met 2 juni de Participatieraad begeleid. Zij heeft dat met veel deskundigheid, betrokkenheid en grote inzet gedaan. De subsidie die Zorgbelang Brabant van de landelijke overheid voor de Wmo-raden krijgt stopt per 1 januari 2009.
- o De Participatieraad is lid geworden van de Landelijke koepel Vereniging Wmo-raden. Deze is opgericht met steun van het ministerie van VWS en heeft een werkrelatie met de VNG. Het doel is kennis, ervaringen en informatie te delen via een interactief website.

Inhoudelijke zaken

De attente lezer zal zich afvragen of de Participatieraad nog iets gedaan heeft aan de taak waarvoor zij is ingesteld; *het formuleren van de collectieve wensen van burgers, die vertegenwoordigd worden door lokale belangenorganisaties in de gemeente*. Deze collectieve wensen worden vertaald in adviezen en/of beleidsvoorstellen en aangeboden aan het College van B&W. Mede op grond van deze adviezen en/of beleidsvoorstellen kan het gemeentelijk Wmo-beleid worden vastgesteld. Hierdoor wordt de positie van de vertegenwoordigde cliëntengroepen versterkt.

Adviezen

Voor de volledige tekst van de adviezen wordt verwezen naar de website.

- Zoals vermeld heeft de Participatieraad haar eerste advies aan het college van B&W aan het begin van het jaar gegeven en wel op het concept Wmo beleidsplan 2008-2011 “Meedoen, een kwestie van samendoen”, een ambitieus plan. In het algemeen concludeerde de Participatieraad dat het op vele punten goed gaat in de gemeente Hilvarenbeek, maar dat te weinig aangeven wordt op welke manier de gemeentelijke overheid expliciet gaat investeren in meedoen en gezamenlijk verantwoordelijkheid dragen. Te weinig wordt ingezoomd op het maatschappelijk ondersteunen van kwetsbare groepen op de Wmo beleidsterreinen. Omdat het beleidsplan te weinig SMART (Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden) beschreven is wordt het door de Participatieraad meer als een visie gezien. Omdat de Wet maatschappelijke ondersteuning een cultuuromslag bij het gemeentelijk apparaat en bij burgers wil bevorderen is het van belang dat de gemeente haar regierol in deze sterk op zich neemt.
Ten aanzien van het beleid in het kader van de prestatievelden heeft de Participatieraad een aanzienlijk aantal adviezen gegeven. De Participatieraad heeft positief geadviseerd in het besef dat zowel voor de gemeente als voor haar de materie Wmo nieuw is.
- In juli heeft de Participatieraad advies uitgebracht over het “Activiteitenprogramma Lokaal Gezondheidsbeleid 2008-2011”. Om tot een weloverwogen advies te komen heeft gemeente de GGD gevraagd een presentatie te houden over de aspecten die belangrijk zijn voor het lokaal gezondheidsbeleid en over de vijf landelijke speerpunten in deze. De Participatieraad waardeert de inspanningen die de gemeente verricht om de gezondheid van de burgers te verbeteren. Buiten de inhoudelijke opmerkingen heeft de Participatieraad van de gemeente grote aandacht gevraagd voor de manier waarop gemonitord en geëvalueerd wordt en daar ook middelen voor in te zetten. De Participatieraad heeft positief geadviseerd.
- In september is advies gegeven over de conceptopdracht “gecoördineerd ouderwerk”, die de

gemeente aan een extern bureau wil verstrekken. De Participatieraad heeft aangegeven het besluitvormingsproces niet juist te vinden en het tevens vreemd te vinden advies te moeten geven over een opdracht voor een offerte, waarin al een projectopdracht staat. Zij had liever gezien dat het gecoördineerd ouderenwerk specifiekere beschreven werd met daarin voor welke knelpunten een oplossing moet worden gezocht en aan welke randvoorwaarden een oplossing moet voldoen. De Participatieraad pleit ervoor dat de gemeente de regie in eigen hand houdt.

- Het laatste gevraagd advies aan het College was dit jaar ten aanzien van het in te stellen vrijwilligersfonds. De Participatieraad juicht het instellen van dit fonds toe maar raadt aan de besluitvormingsprocessen sneller te doen verlopen en het principe "wie het eerst komt, wie het eerst maalt" los te laten. De gemeenteraad heeft besloten dat het College nu twee keer per jaar een besluit neemt over de aanvragen die in een half jaar zijn ingediend.
- In november heeft de Participatieraad het College van Burgemeester & Wethouders het ongevraagd advies gegeven het beleid -en in het bijzonder het beleid inzake de Wet maatschappelijke ondersteuning- te toetsen aan Agenda 22. De Verenigde Naties introduceerde in 1993 22 Standaardregels om gelijkschakeling van kansen voor mensen met een functiebeperking te garanderen opdat zij dezelfde rechten en gelijke mogelijkheden hebben als andere burgers.

Andere inhoudelijke zaken.

De volgende zaken zijn tevens aan de orde geweest.

- Landelijk tevredenheidsonderzoek Wmo huishoudelijke verzorging
- (Her)indicatie huishoudelijke verzorging
- Evaluatie individuele voorzieningen Wmo 2007
- Aanbesteding hulpmiddelen
- Eindrapportage onderzoek "Functioneren lokale loketten" van Zorgbelang Brabant. In het bijzonder het loket van de gemeente Hilvarenbeek.

3. Overleg met de wethouder

In 2008 heeft vier keer in een plezierige sfeer overleg plaatsgevonden tussen de wethouder en de Participatieraad. Het moge duidelijk zijn dat de zaken die op dat overleg plaatsvinden van tevoren besproken zijn in de Participatieraad. Onderwerpen die aan de orde zijn geweest:

- Formele status Participatieraad
- Verordening Wmo Participatieraad

- Ondersteuning secretariaat
- Advies ten aanzien van beleidsplan Wmo Hilvarenbeek 2008-2011
- Advies ten aanzien van het Lokaal Gezondheidsbeleid Hilvarenbeek
- Klanttevredenheidsonderzoek Wmo prestatieveld 6 2007
- Uitvoeringsplan Wmo prestatieveld 7,8,9
- Evaluatie individuele voorzieningen 2007
- (Her)indicatie huishoudelijke verzorging
- Advies ten aanzien van het Vrijwilligersfonds
- Advies ten aanzien van offerte gecoördineerd ouderenwerk
- Functioneren loket Hilvarenbeek
- Problemen bij regiotaxivervoer
- Vergaderruimte voor de Participatieraad.

4. Externe contacten

Zorgbelang Brabant heeft het initiatief genomen tot een uitwisselingsprogramma tussen de Wmo-adviesraden in de regio. Drie leden van de Participatieraad bezoeken de bijeenkomsten.

In 2008 zijn drie bijeenkomsten geweest met Wmo-adviesraden van zeven gemeenten. Een vast onderwerp is: rondje regio. Aan de orde zijn dan inhoudelijke onderwerpen, de behaalde resultaten en de samenwerking met de gemeente.

Verder zijn besproken:

- (Checklist) indicatiestelling huishoudelijke verzorging met aandacht voor de mantelzorger en de door de gemeente gebezigde term “gebruikelijke zorg”
- Cliëntparticipatie Wmo ten aanzien van de prestatievelden 7,8,9.
- Eindrapportage onderzoek naar de lokale loketten
- (Her)indicatie en aanbesteding huishoudelijke verzorging

5. Aandachtpunten 2009

De hoofdtaak van de Participatieraad is het geven van gevraagd en ongevraagd advies.

De Participatieraad stelt zich op grond van een evaluatie voor vooral aandacht te besteden aan:

- het in het algemeen duidelijk in het vizier krijgen van de stand van zaken van de doelstellingen ten aanzien van de prestatievelden, zoals genoemd in het beleidsplan Wmo 2008-2011.
- in het bijzonder het gemeentelijk beleid ten aanzien van de binnensport en de multifunctionele ruimten.

- o het inzicht krijgen in wat de gemeente bedoelt met “gebruikelijke zorg” bij het indiceren van huishoudelijke verzorging.
- o een communicatieplan om de communicatie met burgers en de niet bij de Participatieraad aangesloten organisaties, zoals die van jongeren, vluchtelingen, huurders en mantelzorgers te bevorderen.
- o zaken op het gebied van de Wet Werk en Bijstand.
- o deskundigheidsbevordering

6. Samenstelling

De samenstelling van de Participatieraad per 31 december 2008 is:

Gerard van Laarhoven	voorzitter, lid dagelijks bestuur
Beitske Feldbrugge	secretaris/vice-voorzitter, lid dagelijks bestuur
Leo van der Boomen	Stichting Welzijn Hilvarenbeek, penningmeester, lid dagelijks bestuur
Cees Klessens	Katholieke Bond van Ouderen Diessen, lid dagelijks bestuur
Michele de Vries	Platform Gehandicaptenebeleid Hilvarenbeek-Diessen, lid dagelijks bestuur, website-beheerder
Corrie van der Maas	burgerparticipatant, lid dagelijks bestuur
Theo de Graaf	Katholieke Bond van Ouderen Hilvarenbeek
Annie van Dijck	Belangenorgaan Biest Houtakker (Kleine Kernen Overleg)
Walter Willems	Clëntenraad Wet Werk en Bijstand
Rob van Buuren	Seniorenraad Vitaal Hilvarenbeek
Jeroen Rasenberg	Sportraad Hilvarenbeek

7. Informatie

Informatie over de Participatieraad Wmo Hilvarenbeek kunt u krijgen op de website www.wmo-raad-hilvarenbeek.nl of bij het secretariaat secretariaat@participatieraad-wmo-hilvarenbeek.nl , telefoon 013-5052282